



AALBORG UNIVERSITY
DENMARK

Aalborg Universitet

Førstepunktsmåling af Ungegarantiens job og uddannelsesresultater

Ravn, Rasmus Lind

Publication date:
2022

Document Version
Også kaldet Forlagets PDF

[Link to publication from Aalborg University](#)

Citation for published version (APA):
Ravn, R. L. (2022). *Førstepunktsmåling af Ungegarantiens job og uddannelsesresultater*. Aalborg Universitet.

General rights

Copyright and moral rights for the publications made accessible in the public portal are retained by the authors and/or other copyright owners and it is a condition of accessing publications that users recognise and abide by the legal requirements associated with these rights.

- Users may download and print one copy of any publication from the public portal for the purpose of private study or research.
- You may not further distribute the material or use it for any profit-making activity or commercial gain
- You may freely distribute the URL identifying the publication in the public portal -

Take down policy

If you believe that this document breaches copyright please contact us at vbn@aub.aau.dk providing details, and we will remove access to the work immediately and investigate your claim.



Førstepunktsmåling af Ungegarantiens job og uddannelsesresultater



Rasmus Lind Ravn, Adjunkt, ph.d.

AALBORG UNIVERSITET, INSTITUT FOR POLITIK OG SAMFUND,
CENTER FOR ARBEJDSMARKEDSFORSKNING (CARMA)
EFTERÅRET 2022

Indhold

Forord	2
Resumé	4
1. Introduktion.....	7
2. Forskningsdesign, metode og data.....	7
3. Resultater	8
4. Kort opsummering.....	20
5. Litteratur.....	21
6. Bilag	21

Forord

Denne rapport er en opfølgning på, og opdatering af, rapporten: *Langtidseffekter af Hjørring-modellen og baseline for Ungegarantien*¹ fra januar 2022, hvor der i nærværende rapport udelukkende fokuseres på Ungegarantien. Talrige passager, afsnit og formuleringer fra januar 2022-udgivelsen vil derfor kunne genfindes i nærværende opdaterede rapport.

I 2014 valgte byrådet i Hjørring Kommune at vedtage en omfattende investering på beskæftigelsesområdet med det formål at bringe borgere uden for arbejdsmarkedet med arbejdshindrende problemer i job og uddannelse. Denne investeringsstrategi trådte i kraft d. 1. januar 2015, og den er sidenhen blevet kendt som "Hjørring-metoden" eller "Hjørring-modellen". Kommunen investerede 125 mio. kr. over en fireårig periode fra 2015 til 2018. Målgruppen for investeringen er i løbet af projektperioden blevet udvidet fra kun at fokusere på borgere med arbejdshindrende problematikker til at omfatte samtlige af jobcentrets målgrupper. Endvidere er Hjørring-modellen blevet kapacitetstilpasset og nedskaleret fra 2019. Det er sket med henblik på at kanalisere midler ind i Hjørring Kommunes nye satsningsområde ved navn "Ungegarantien". Dele af Ungegarantien har fokus på grundskolen, mens andre dele har fokus på myndige 18-29-årige unge. Hjørring Kommunes Ungegaranti er langsigtet (med et perspektiv på mere end 10 år), kompleks og mangefacetteret, men fokuserer på, at kommunens unge skal opnå deres 'positive destination'. Det vil for de flestes vedkommende sige, at de gennemfører en erhvervskompetencegivende uddannelse og opnår beskæftigelse. Dele af Ungegarantien fokuserer på indsatser i grundskolen, mens andre dele har fokus på 18-29-årige unge – en målgruppe, som også var i fokus for Hjørring-modellen. Hjørring-modellen havde dog udelukkende fokus på de unge, som var på offentlig forsørgelse, mens Ungegarantien har et bredere og mere præventivt sigte.

Rapporten fra starten af 2022 havde til formål at opføre en baseline for, hvordan Hjørring Kommunes 18-29-årige borgere klarede sig job og uddannelsesmæssigt ved Ungegarantiens spæde start. I et policy-perspektiv er det væsentligt at vide 'hvor man er' for at kunne få en idé om, 'hvor man vil hen'. På den vis kan rapportens analyser bidrage til at Hjørring Kommune kan udvikle nogle konkrete målsætninger, som Ungegarantien skal bidrage til at opfylde. Denne førstepunktsmåling har til formål at give et indblik i, hvordan de unges job og uddannelsesresultater har udviklet sig det første år efter baselinemålingen. Rapporten består af beskrivende/deskriptive analyser (opgørelser). I den forbindelse er det væsentligt at nævne, at man *ikke* kan udtale sig om Ungegarantiens *effekter* på baggrund af rapportens analyser. Det vil kræve en effektevaluering, i tråd med den som er gennemført af Hjørring-modellen. Eftersom Ungegarantien er en langsigtet og præventiv strategi og investering, er det forventeligt, at effekterne først vil vise sig om en årrække. Til den tid vil det være relevant med en effektevaluering.

Nærværende undersøgelse og rapport er udarbejdet af Rasmus Lind Ravn, adjunkt ved Institut for Politik og Samfund på Aalborg Universitet, i sommeren og efteråret 2022. Rasmus er tilknyttet Center for Arbejdsmarkedsforskning og forskningsgruppen Politisk Sociologi.

Hjørring Kommune engagement og samarbejde med forskningsverdenen er fra 2022 blevet udvidet betydeligt. Der er fra 2022 indgået et forpligtende, storstilet og tværfagligt forskningssamarbejde samarbejde med følgende samarbejdspartnere:

¹ <https://vbn.aau.dk/da/publications/langtidseffekter-af-hj%C3%B8rring-modellen-og-baseline-for-ungegaranti>

- Center for Klinisk Forskning, Regionshospital Nordjylland v. Dorte Melgaard
- Klinisk institut - Det sundhedsvidenskabelige fakultet, Aalborg Universitet v. Kristian Hay Kragholm
- Institut for Politik og Samfund, Aalborg Universitet v. Rasmus Lind Ravn
- Institut for Sociologi og Socialt arbejde, Aalborg Universitet v. Rolf Lyneborg Lund
- Institut for Kultur og Læring, Aalborg Universitet v. Lars Bang Jensen

Det tværfaglige forskningssamarbejde betyder, at der i tillæg til denne rapport fokus på uddannelses- og beskæftigelsesresultater vil blive foretaget analyser ved brug af sundheds- og sociografiske data. Forskerkredsen mødes løbende og afsøger mulighed for fondsansøgninger.

Denne rapport målgruppe og læsere er tiltænkt at være embedsmænd, kommunale ledere, beslutningstagere på lokalt og nationalt niveau og interesseorganisationer. Det er dog også hensigten, at rapporten skal være tilgængelig for interesserede praktikere. Rapporten kan således tilnærmelsesvis betegnes som en populærvidenskabelig rapport. Det medfører blandt andet, at rapportens metode og data beskrives forholdsvis kortfattet, samt at fordele, ulemper og begrænsninger ved de benyttede metoder og definitioner ikke diskuteres uddybende.

Resumé

Denne rapport har til formål at kortlægge udviklingen i andelen af unge (18-29-årige), der har opnået henholdsvis erhvervskompetencegivende uddannelse og beskæftigelse i Hjørring Kommune. Der sammenlignes tal for henholdsvis 2020 og 2021 med henblik på at spore en potentiel udvikling. I det følgende gives der et kort resumé af rapportens hovedresultater.

Ungegarantien er den seneste store satsning fra Hjørring Kommunes side. For at vide, hvor man vil hen, er det nødvendigt at vide, hvor man er. Derfor har rapporten haft fokus på at beskrive en baseline for andelen af unge (18-29-årige), der har opnået henholdsvis erhvervskompetencegivende uddannelse og beskæftigelse i Hjørring Kommune, samt at undersøge om der er sket en udvikling på disse parametre fra 2020 til 2021. Det vil sige at udarbejde en førstepunktsmåling. Endvidere har der været et fokus på at undersøge den såkaldte NEET-gruppe (Not in Employment, Education or Training), det vil sige unge, der hverken er i job eller uddannelse. Rapporten benytter unge fra det øvrige Danmark som sammenligningsgruppe, så det er muligt at se, hvordan Hjørring Kommune ligger på uddannelses- og beskæftigelsesresultater sammenlignet med landsplan. Rapportens fund understreger relevansen af Ungegarantien. Det skyldes, at Hjørring Kommune på flere parametre klarer sig dårligere end landsgennemsnittet hvad angår unges job- og uddannelsesresultater. De væsentligste fund i førstepunktsmålingen er som følger:

Fremgang og potentiale

- Andelen af 18-29-årige med en erhvervskompetencegivende uddannelse er steget med 0,9 procentpoint fra 2020 til 2021. I det øvrige Danmark er andelen faldet med 0,3 procentpoint (se nærmere i Tabel 2).
- Fra 2020 til 2021 er der i Hjørring Kommune sket en kraftig stigning i andelen af 29-årige, som har gennemført en erhvervskompetencegivende uddannelse. Stigningen er på 4,1 procentpoint. Forskellen mellem Hjørring Kommune og det øvrige Danmark er på dette parameter mindsket fra 7,9 procentpoint i 2020 til 4,1 procentpoint i 2021. Med andre ord har Hjørring Kommune halet ind på det øvrige Danmark (se nærmere i Tabel 3).
- For de 25-29-årige i perioden fra 2020 til 2021 er det sket et relativt stort fald i andelen på 'mere permanente forsørgelsesyndelser' (se forklaring under Tabel 4 i rapporten). Faldet er på 5,5 procentpoint i Hjørring Kommune, mens faldet på landsplan er 4,3 procentpoint.
- Beskæftigelsen er steget ganske kraftigt for unge med erhvervskompetencegivende uddannelse i Hjørring Kommune (se nærmere i Tabel 10 og Tabel 11).

(Relativ) Tilbagegang og udfordringer

- Fra 2020 til 2021 er der sket et mindre fald i andelen af unge, som er under uddannelse i både Hjørring Kommune og på landsplan. Faldet er på 1,1 procentpoint i Hjørring Kommune og 0,6 procentpoint på landsplan (se nærmere i Tabel 4).
- Flere af de ikke-uddannelsesaktive unge uden erhvervskompetencegivende uddannelse er på offentlig forsørgelse i Hjørring Kommune sammenlignet med det øvrige Danmark. Omvendt er der færre, som er selvforsørgende uden at have et job. Andelen er omtrent konstant i Hjørring Kommune fra 2020 til 2021, mens andelen af samme gruppe af offentligt forsørgede falder på landsplan. I 2020 var der 4,4 procentpoint flere offentligt forsørgede i Hjørring Kommune af ovennævnte gruppe unge – i 2021 er der 7,8 procent flere i Hjørring Kommune end på landsplan. Der er således tale om en relativ tilbagegang for Hjørring Kommune (se nærmere i Tabel 6).
- Beskæftigelsen for ikke-uddannelsesaktive unge er lavere i Hjørring Kommune end på landsplan. Forskellen er vokset end smule fra 2020 til 2021 (fra 3,6 procentpoint til 4,5 procentpoint). Det skyldes især et fald i beskæftigelsen for unge med grundskole som højst gennemførte uddannelse i Hjørring Kommune, mens det øvrige Danmark har oplevet en stigning i beskæftigelsen for samme målgruppe (se nærmere i Tabel 10).

Relevans af Ungegarantien

- En større andel af unge i Hjørring Kommune end på landsplan har ikke gennemført en erhvervskompetencegivende uddannelse. Det gælder både for samtlige unge og for de 29-årige unge (se nærmere i Tabel 2).
- Hjørring Kommune har samlet set en større andel unge, som er i ustøttet beskæftigelse, men en mindre andel unge som er under uddannelse end på landsplan. Endvidere er der en højere andel på offentlig forsørgelse i Hjørring Kommune. Det gælder især for de 25-29-årige unge (se nærmere i Tabel 4).
- I både 2020 og 2021 er næsten en tredjedel af de 25-29-årige ufaglærte unge (uden erhvervskompetencegivende uddannelse) i Hjørring Kommune hverken i job eller uddannelse. Det er næsten 4 procentpoint højere end landsgennemsnittet i 2021 (se nærmere i Tabel 5).
- Kun 57 % af de unge uden erhvervskompetencegivende uddannelse, der samtidig ikke er under uddannelse, er i ustøttet beskæftigelse i Hjørring Kommune. Andelen er cirka uændret fra 2020 til 2021. I 2020 lå Hjørring Kommune omkring landsgennemsnittet (0,6 procentpoint lavere end landsgennemsnittet) på dette parameter. I 2021 ligger Hjørring Kommune hele 5,3 procentpoint under landsgennemsnittet. Det øvrige Danmark har således oplevet en stærkere stigning i beskæftigelsen end Hjørring Kommune (se nærmere i Tabel 6).

- Unge uden en erhvervskompetencegivende uddannelse udgør hovedparten af NEET-gruppen. I Hjørring er det i 2021 71 % og på landsplan er det knap 65,5 % (se nærmere i Tabel 8).
- I Hjørring Kommune er færre unge uden en erhvervskompetencegivende uddannelse i gang med en uddannelse, end det er tilfældet på landsplan. Det gælder både for de 18-24-årige og de 25-29-årige unge (se nærmere i Tabel 9).

Samlet set begrundes ovenstående hovedresultater Ungegarantiens relevans. Det kan i den forbindelse overvejes, om der bør udarbejdes konkrete politiske målsætninger for, hvor stor en andel af de unge man ønsker, opnår erhvervskompetencegivende uddannelse, hvor mange unge der er i ustøttet beskæftigelse, og hvor meget man ønsker NEET-gruppen reduceret.

1. Introduktion

Som nævnt fokuserer denne rapport på at opgøre job- og uddannelsesresultater samt uddannelsesaktivitet for unge 18-29-årige i 2020 og 2021. Med andre ord undersøger vi den spæde start af Ungegarantiens vilkår, inden Ungegarantiens resultater gradvist forventes at vise sig i løbet af de næste ti år. Fordi Ungegarantiens resultater først forventes at slå igennem på længere sigt, er der indgået et tiårigt forskningssamarbejde mellem Hjørring Kommune og Center for Arbejdsmarkedsforskning på Aalborg Universitet, Institut for Politik og Samfund, med Rasmus Lind Ravn som projektleder.

Forskningssamarbejdet er som nævnt i forordet blevet udvidet til at bestå af bred og tværfaglig forskerkreds. Forskningssamarbejdet giver mulighed for at bedrive følgeforskning i Ungegarantiens resultater, implementering og, sidenhen, effekter. Årlige målinger og analyser er relevante af flere årsager. Dels er det usædvanligt, at forskere får mulighed for at følge en uddannelses- og arbejdsmarkedspolitisk indsats over så lang en tidshorizont, hvilket selvsagt giver mulighed for væsentlige forskningsindsigter. Hernæst er en baselinemåling og årlige opgørelser og analyser væsentlige for Hjørring Kommunes politikere, forvaltninger og embedsmænd. For at vide, hvor man gerne vil hen, er det væsentligt at vide, hvor man er. Med andre ord skal der opstilles målsætninger, som kan forfølges, på baggrund af den aktuelle status. Derfor har Hjørring Kommune behov for at vide, hvordan billedet aktuelt ser ud for kommunens unge hvad angår uddannelses- og arbejdsmarkedsdeltagelse samt uddannelsesniveau.

2. Forskningsdesign, metode og data

Undersøgelsen gennemføres som et fortløbende tværsnitsstudie, hvilket giver et øjebliksbillede af, hvordan Hjørring Kommunes resultater på området ser ud i 2020 og 2021. For at give en pejling på, om Hjørring Kommune er mere eller mindre succesfuld på visse punkter, sammenlignes der med gennemsnittet for de øvrige danske kommuner. Logikken bag dette er, at der, alt andet lige, er et begrænset forbedringspotentiale, hvis man som kommune allerede ligger betydeligt bedre end landsgennemsnittet. Omvendt er det muligt at identificere forbedringspotentialer, hvis det synliggøres, at man ligger 'værrer' end gennemsnittet.

Opgørelserne baserer sig på diverse registerdata fra Danmarks Statistik, herunder DREAM-registeret, UDDA-registeret (uddannelser), og BEF (befolkningsregisteret). Alder, uddannelses- og beskæftigelsesoplysninger er opgjort for september 2020/2021, mens oplysninger om ydelsesmodtagelse og SU-modtagelse er opgjort for uge 38 i september 2020/2021 (medio september). September er valgt ud fra flere hensyn. Dels tidsmæssigt, i forhold til hvornår Hjørring Kommune har brug for analysen, og i forhold til hvor ofte (og hvornår) Danmarks Statistik opdaterer og opgør sine registre. En anden årsag til, at september er valgt, er, at mange unge starter i uddannelse i løbet af august og september. Her er det vurderet væsentligt at få disse unge med i analyserne. Som afsluttende bemærkning til dette metodeafsnit skal det nævnes, at der er sket en lille ændring af populationsudtrækket fra Danmarks Statistik siden 2022-rapporten. Det har bevirket, at lidt færre unge indgår i analyserne i denne rapport. Der er derfor foretaget nye og opdaterede analyser for 2020 med de nye data. Substantielt er konklusionerne for 2020 dog samme med de nye data for 2020. Med denne korte beskrivelse af forskningsdesign, data og metode bevæger vi os herefter til at se på resultaterne.

3. Resultater

I nærværende afsnit skal vi undersøge, hvad der karakteriserer de 18-29-årige unge i Hjørring Kommune i forhold til deres højest gennemførte uddannelsesniveau samt deres deltagelse på arbejdsmarkedet eller i uddannelsessystemet (eller mangel på samme). Der rettes et særligt fokus mod unge med og uden erhvervskompetencegivende uddannelse. Erhvervskompetencegivende uddannelser skal her forstås som erhvervsuddannelser samt videregående uddannelser. Grundskolen og gymnasiale uddannelser betegnes som *ikke*-erhvervskompetencegivende uddannelser.

Denne del af rapporten er struktureret på følgende vis: I Tabel 1 undersøges det, hvor mange unge mellem 18 og 29 år der er bosat i Hjørring Kommune og i det øvrige Danmark. I Tabel 2 undersøges de unges uddannelsesniveau, i Tabel 3 ser vi på hvor mange 29-årige som har gennemført en erhvervskompetencegivende uddannelse, og i Tabel 4 undersøger vi erhvervsstatus for samtlige unge mellem 18 og 29 år. Dernæst zoomes der i Tabel 5 ind på unge som hverken er i job eller uddannelse (NEET), og i Tabel 6 ser gøres der status for unge som *ikke* har opnået en erhvervskompetencegivende uddannelse. Tabel 7 fortsætter ad samme spor og gør status for unge som maksimalt har gennemført en gymnasial uddannelse. Herefter undersøger vi i Tabel 8 hvor mange af de unge, som hverken er i job eller uddannelse, der har gennemført en erhvervskompetencegivende uddannelse. Derefter ser vi i Tabel 9 på hvor mange unge som pt. er i gang med en uddannelse. Slutteligt viser Tabel 10, hvor stor en andel af de ikke-uddannelsesaktive unge, som er i ustøttet beskæftigelse. I bilaget (Tabel 11) kan den interesserede læser finde en tabel over beskæftigelsen fordelt på højest gennemførte uddannelsesniveau fordelt på samtlige unge (her vises beskæftigelsen også for unge, som er i gang med uddannelse).

I Tabel 1 herunder giver vi indledningsvis et indblik i, hvor mange unge der i september 2020 og 2021 var bosat i kommunen fordelt på to alderskategorier (18-24-årige og 25-29-årige). Vi viser endvidere fordelingen for Danmark som helhed (eksklusive Hjørring Kommune).

Tabel 1. Unge i Hjørring Kommune og i Danmark som helhed.

	Hjørring Kommune		Danmark (eksklusive Hjørring Kommune)	
	2020	2021	2020	2021
18-24-årige	58,0 % (4.466)	56,8 % (4.207)	56,3 % (501.134)	55,9 % (492.394)
25-29-årige	42,0 % (3.235)	43,2 % (3.195)	43,7 % (388.685)	44,1 % (388.449)
Total	100 % (7.701)	100 % (7.402)	100 % (889.819)	100 % (880.843)

I Tabel 1 ser vi, at der i 2020 alt i alt var 7.701 18-29-årige unge bosat i Hjørring Kommune i september 2020, mens der i resten af Danmark var knap 890.000 unge. I 2021 var der 7.402 unge bosat i Hjørring, mens der i det øvrige Danmark er 881.000 unge. De helt unge (18-24-årige) udgør den største andel af de unge i både Hjørring Kommune og resten af Danmark. Ovenstående tabel er medtaget for at give et indblik i målgruppens omfang, og fordi der i en række af de efterfølgende tabeller vil blive opgjort procentandele, som er baseret på tallene i ovenstående Tabel 1. I forhold til Tabel 1 er det værd at bemærke, at der er sket et ganske betydeligt fald på cirka 300 unge, som er bosat i Hjørring Kommune. Faldet er størst blandt de helt unge (de 18-24 årige). Det hænger delvist sammen med, at de 18-årige i 2021 er en mindre årgang (som det også ses på landsplan) end de 18-årige i 2020. Det er dog værd at være opmærksom på, at små årgange og fraflytning, kan blive en udfordring for Hjørring Kommune på sigt.

Da antallet af unge nu er belyst, bevæger vi os i Tabel 2 nedenfor til at se på de unges uddannelsesniveau.

Tabel 2. Unges uddannelsesniveau.

	Hjørring Kommune						Danmark (eksklusive Hjørring Kommune)					
	18-24-årige		25-29-årige		Total		18-24-årige		25-29-årige		Total	
	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021
Grundskole og ingen registreret uddannelse	50,4 % (2252)	50,8 % (2136)	24,1 % (779)	23,0 % (735)	39,4 % (3.031)	38,8 % (2.871)	38,2 % (191.231)	38,2 % (187.824)	16,1 % (62.702)	16,0 % (61.970)	28,5 % (253.933)	28,4 % (249.794)
Almen gymnasial uddannelse (STX)	23,9 % (1067)	22,9 % (962)	10,2 % (330)	10,5 % (336)	18,1 % (1.397)	17,5 % (1.298)	34,6 % (173.563)	34,9 % (171.668)	12,0 % (46.626)	12,3 % (47.646)	24,8 % (220.189)	24,9 % (219.314)
Erhvervsgymnasial uddannelse (HHX og HTX)	11,1 % (494)	11,6 % (488)	2,5 % (81)	2,6 % (84)	7,5 % (575)	7,7 % (572)	11,0 % (55.047)	11,5 % (56.619)	2,7 % (10.319)	2,7 % (10.643)	7,4 % (65.366)	7,6 % (67.262)
Erhvervsfaglig uddannelse	11,9 % (529)	11,9 % (500)	36,1 % (1.169)	35,7 % (1141)	22,1 % (1.698)	22,2 % (1.641)	7,6 % (38.266)	7,4 % (36.376)	21,8 % (84.695)	20,9 % (81.249)	13,8 % (122.961)	13,4 % (117.625)
Kort videregående uddannelse	0,8 % (37)	0,8 % (35)	4,0 % (129)	4,4 % (141)	2,2 % (166)	2,4 % (176)	2,0 % (9.960)	2,0 % (9.626)	5,6 % (21.824)	5,8 % (22.444)	3,6 % (31.784)	3,6 % (32.070)
Mellemlang videregående uddannelse, bachelor, lang videregående uddannelse og ph.d.	2,0 % (87)	2,0 % (86)	23,1 % (747)	23,7 % (758)	10,8 % (834)	11,4 % (844)	6,6 % (33.067)	6,2 % (30.281)	41,8 % (162519)	42,4 % (164.497)	22,0 % (195.586)	22,1 % (194.778)
Total	100 % (4.466)	100 % (4.207)	100 % (3.235)	100 % (3.195)	100 % (7.701)	100 % (7.400)	100 % (501.134)	100 % (492.394)	100 % (388.685)	100 % (388.449)	100 % (889.819)	100 % (880.843)

Det generelle billede i Tabel 2 er, at de helt unge (18-24-årige) i både Hjørring Kommune og det øvrige Danmark i lavere grad end de lidt ældre (25-29-årige) har gennemført uddannelse foruden grundskole. Det giver naturligvis intuitivt mening, da de på grund af deres alder ikke har haft lige så mange år til at gennemføre uddannelse. Samlet set er der kun sket marginale ændringer af de unges uddannelsesniveau fra 2020-2021, hvilket er fuldt ud forventeligt, da der kun er gået ét år fra baselinemålingen til førstepunkt-målingen. Det gælder både for Hjørring Kommune og det øvrige Danmark.

Der er dog nogle udviklinger, som er værd at kommentere ganske kort. Sammenligner vi Hjørring Kommune med det øvrige Danmark i 2020 og 2021, ser vi, at der er 12 procentpoint flere (godt 50 %) af de 18-24-årige i Hjørring Kommune, som maksimalt har gennemført grundskolen (eller ikke har nogen registreret uddannelse). I det øvrige Danmark er andelen på 38 %.

Tendensen er den samme, når vi ser på de 25-29-årige, men forskellene er ikke lige så store (otte procentpoint i 2020 og 7 procentpoint i 2021). Dog er der i Hjørring Kommune sket et fald på ét procentpoint i andelen af de 25-29 årige, unge som maksimalt har gennemført folkeskolen. Det øvrige

Danmark har ikke oplevet et lige så stort fald, og dermed har Hjørring Kommune indhentet landsgennemsnittet en smule.

Ser vi på de unge samlet set, er forskellen mellem Hjørring og det øvrige Danmark på knap 11 procentpoint i 2020 (39,4 % i Hjørring kontra 28,5 % i det øvrige Danmark). Forskellen i 2021 er faldet til 10,4 procentpoint (38,8 % i Hjørring og 28,4 % i det øvrige Danmark). Årsagerne til, at vi iagttager mønsteret med et lavere uddannelsesniveau i Hjørring Kommune, kan være mange. Én årsag kan blandt andet være fraflytning fra Hjørring Kommune, når de unge skal starte videregående uddannelse. Herefter er det fåtallet, der vender tilbage til Hjørring Kommune. Det ligger dog uden for rammerne af denne rapport at undersøge, hvorfor flere unge i Hjørring Kommune maksimalt har gennemført grundskolen sammenlignet med det øvrige Danmark.

Gruppen af unge med grundskole som højeste gennemførte uddannelse kan dog med fordel være et særligt opmærksomhedspunkt i Ungegarantien, da de, som vi skal se i Tabel 10, i lavere udstrækning end øvrige unge er i beskæftigelse. I tabellen ser vi ydermere, at der er *færre* unge i Hjørring end i det øvrige Danmark, som maksimalt har gennemført en almen gymnasial uddannelse. Dog er andelen med en erhvervsgymnasial uddannelse næsten identisk med landsgennemsnittet. Ungegarantien kan med fordel også have et stærkt fokus på at få disse unge i enten job eller uddannelse, da erhvervskompetencegivende uddannelse har stor betydning for, om man hverken er i job eller uddannelse, eller om man er i beskæftigelse (jævnfør Tabel 5, 6 og 10).

Fra de unge *uden* erhvervskompetencegivende uddannelse skal vi nu til at undersøge de unge *med* erhvervskompetencegivende uddannelse.

I 2020 havde har 35,1 % af samtlige unge i Hjørring Kommune og 39,4 % af de unge i det øvrige Danmark en erhvervskompetencegivende uddannelse (de tre sidste uddannelseskategorier lagt sammen). Hjørring placerer sig en smule under landsgennemsnittet, men *ikke betydeligt* under. Hjørring Kommune har øget sin andel af unge med erhvervskompetencegivende uddannelse med 0,9 procentpoint fra 2020 til 2021 (til 36,0 i 2021). Det øvrige Danmark har oplevet en tilbagegang 0,3 procentpoint på dette parameter (fra 39,4 % i 2020 til 39,1 % i 2021).

Når vi ser på, hvilke former for erhvervskompetencegivende uddannelse de unge i Hjørring og resten af Danmark har gennemført, er der nogle interessante forskelle. Andelen med en erhvervsfaglig uddannelse er højere i Hjørring Kommune end landsgennemsnittet, men andelen med en videregående uddannelse er lavere. Det afspejler med stor sandsynlighed den lokale erhvervsstruktur med efterspørgsel efter faglært arbejdskraft og bosætningsmønstrene blandt personer med en videregående uddannelse.

Da de unges uddannelsesniveau nu er præsenteret, skal vi se på, hvor stor en andel af de 29-årige der har gennemført en erhvervskompetencegivende uddannelse. De 29-årige er relevante at undersøge af flere årsager. Dels er der en klar sammenhæng mellem erhvervskompetencegivende uddannelse og beskæftigelse (jævnfør tabel 15), og dels udgør de 29-årige den sidste aldersgruppe, som er omfattet af Ungegarantien. Derfor kan det være et pejlemærke at øge andelen af unge med erhvervskompetencegivende uddannelse. Resultaterne er vist i Tabel 3 herunder.

Tabel 3. Andel 29-årige unge med erhvervskompetencegivende uddannelse.

	Hjørring Kommune		Danmark (eksklusive Hjørring Kommune)	
	2020	2021	2020	2021
Uden erhvervskompetencegivende uddannelse	31,7 % (203)	27,6 % (192)	23,8 % (18.036)	23,5 % (18.219)
Med erhvervskompetencegivende uddannelse	68,3 % (437)	72,4 % (503)	76,2 % (57.870)	76,5 % (59.337)
Total	100 % (640)	100 % (695)	100 % (75.906)	100 % (77.556)

Som vi ser i Tabel 3, er der fra 2020 til 2021 i Hjørring Kommune sket en ganske markant stigning i andelen af 29-årige unge, der har en erhvervskompetencegivende uddannelse som højest gennemførte uddannelse. Stigningen er på 4,1 procentpoint (fra 68,3 i 2020 til 72,4 % i 2021). I 2020 lå Hjørring Kommune 8 procentpoint under det øvrige Danmark, mens Hjørring kun ligger cirka 4 procentpoint lavere i 2021. Der er således tale om en positiv udvikling på dette parameter, men det er ikke muligt at udtale sig om, hvorvidt udviklingen skyldes Ungegarantien.

For at sikre stabil og varig beskæftigelse kan det givetvis fortsat være værd at fokusere på at øge andelen med erhvervskompetencegivende uddannelse i Hjørring Kommune.

Vi skal nu til at inspicere en meget central tabel for denne baseline- og førstepunktsmåling, nemlig de unges erhvervsstatus. Altså om de befinder sig på arbejdsmarkedet, i uddannelsessystemet eller på offentlig forsørgelse. Dette er vist i nedenstående Tabel 4.

Tabel 4: Erhvervsstatus for samtlige unge.

	Hjørring Kommune						Danmark (eksklusive Hjørring Kommune)					
	18-24-årige		25-29-årige		Total		18-24-årige		25-29-årige		Total	
	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021
I ustøttet beskæftigelse	34,0 % (1518)	35,2 % (1.482)	48,8 % (1577)	54,6 % (1.744)	40,2 % (3095)	43,6 % (3.226)	27,6 % (138.323)	30,2 % (148.472)	47,6 % (184985)	52,9 % (205.555)	36,3 % (323.308)	40,2 % (354.027)
Selvforsørgende uden ydelse eller job	5,8 % (261)	6,3 % (263)	5,4 % (173)	7,0 % (222)	5,6 % (434)	6,6 % (485)	6,6 % (33.113)	6,2 % (30.361)	6,2 % (23.953)	7,3 % (28.474)	6,4 % (57.066)	6,7 % (58.835)
Midlertidige forsørgelsesydelse: Dagpenge, kontanthjælp (jobparat) og uddannelseshjælp (uddannelsesparat), jobklare integrationsborgere	2,3 % (101)	1,2 % (49)	6,3 % (203)	5,0 % (161)	4,0 % (304)	2,8 % (210)	1,7 % (8.368)	1,0 % (5.083)	6,9 % (26.809)	4,8 % (18.754)	4,0 % (35.177)	2,7 % (23.837)
På øvrig offentlig forsørgelse	8,3 % (371)	8,6 % (361)	19,3 % (625)	13,8 % (440)	12,9 % (996)	10,8 % (801)	5,9 % (29.485)	5,2 % (25.760)	13,2 % (51.225)	8,9 % (34.678)	9,1 % (80.710)	6,9 % (60.438)
Under uddannelse	49,6 % (2215)	48,8 % (2052)	20,3 % (657)	19,7 % (628)	37,3 % (2.872)	36,2 % (2680)	58,2 % (291.845)	57,4 % (282.718)	26,2 % (101.713)	26,0 % (100.988)	44,2 % (393.558)	43,6 % (383.706)
Total	100 % (4.466)	100 % (4.207)	100 % (3.235)	100 % (3.195)	100 % (7.701)	100 % (7.402)	100 % (501.134)	100 % (492.394)	100 % (388.685)	100 % (388.449)	100 % (889.819)	100 % (880.843)

* Kategorien 'på øvrig offentlig forsørgelse' indeholder en lille gruppe borgere, der ikke befinder sig i Danmark. Kategorierne er slået sammen af GDPR-hensyn. Kategorien indeholder ligeledes personer i fleksjob, skånejob, delvist raskmeldte på sygedagpenge og voksenlærlinge.

Ser vi først på ustøttet beskæftigelse², er 40,2 % af samtlige unge i Hjørring Kommune i ustøttet beskæftigelse i 2020. I 2021 er andelen på 43,6, hvilket svarer til en stigning på 3,4 procentpoint. I det øvrige Danmark var 36,3 % i beskæftigelse i 2020 og 40,2 % i 2021. Stigningen i beskæftigelsen blandt de unge har været en smule større på landsplan end i Hjørring Kommune. Andelen af unge i beskæftigelse er dog fortsat højere i Hjørring Kommune end på landsplan.

Den højere beskæftigelse i Hjørring Kommune skal dog ses i relation til, at der er færre af de unge i Hjørring Kommune, som er under uddannelse, sammenlignet med det øvrige Danmark (i både 2020 og 2021). I 2021 er 36,2 % af samtlige unge i Hjørring Kommune unge uddannelse, mens tallet for det øvrige Danmark er på 43,6 %. Der er sket et mindre fald i andelen af unge under uddannelse i både Hjørring og det øvrige Danmark fra 2020 til 2021.

Der er ligeledes tydelige og naturlige forskelle på tværs af de yngre (18-24-årige) og de ældre (25-29-årige) unge. Flere af de ældre unge er i ustøttet beskæftigelse, mens færre er under uddannelse. Mønsteret

² Det vil sige beskæftigelse, hvor man har en lønindkomst, der betales arbejdsmarkedsbidrag af, samtidig med at man ikke modtager en forsørgelsesydelse.

genfindes på landsplan, hvilket naturligvis hænger sammen med, at flere af de ældre unge er færdiguddannede, mens flere af de helt unge fortsat er under uddannelse.

Vi ser ligeledes, at der er en mindre gruppe af unge, der er selvforsørgende uden at modtage en indkomsterstøttende ydelse eller at have et job. Det er uvist, hvilket forsørgelsesgrundlag disse unge har, men det er plausibelt, at en del af dem forsørges af deres forældre. Gruppen udgør godt fem procent på tværs af aldersgrupper og på tværs af Hjørring Kommune og det øvrige Danmark. Der er sket en stigning på ét procentpoint i Hjørring Kommune fra 2020 til 2021 for samtlige unge (de 18-29 årige).

I tabellen undersøger vi ligeledes, hvor stor en andel af de unge der modtager en *midlertidig* forsørgelsesydelse. Alt i alt gør det sig gældende for cirka 4 % af de unge i både Hjørring og resten af Danmark i 2020. Som følge af den gunstige økonomiske udvikling er der sket et fald i andelen på midlertidige forsørgelsesyndelser i både Hjørring Kommune og i det øvrige Danmark (til henholdsvis 2,8 % i Hjørring Kommune og 2,7 % i det øvrige Danmark). Tendensen er, at flere af de lidt ældre unge end de yngre modtager én af disse midlertidige forsørgelsesyndelser.

Endelig er der til slut i tabellen en opgørelse af, hvor stor en andel af de unge der modtager øvrige forsørgelsesyndelser, herunder også de mere permanente ydelser såsom fleksjob og førtidspension. Det generelle billede er her, at Hjørring ligger højere på dette parameter end det øvrige Danmark i både 2020 og 2021 og har dermed større udgifter til forsørgelse (relativt set). Det gælder især for gruppen af 25-29-årige, hvor Hjørring i 2020 lå 6 procentpoint højere end landsgennemsnittet. Vi ser dog et meget kraftigt fald i andelen på mere permanente forsørgelsesyndelser fra 2020 til 2021 for de 25-29-årige. Faldet er på cirka 5,5 procentpoint i Hjørring Kommune. Faldet i det øvrige Danmark er på 4,3 procentpoint. På trods af et større fald end på landsplan, så har Hjørring Kommune fortsat en større andel på mere permanente forsørgelsesyndelser end landsgennemsnittet. På dette område er der således en udfordring, som Ungegarantien potentielt set vil kunne påvirke i en positiv retning, hvis der sættes tidligt og præventivt ind over for målgruppen.

Vi går nu over til at undersøge den gruppe af unge, som *hverken* er i job eller uddannelse. Gruppen er også kendt under betegnelse NEET (Not in Education, Employment or Training) (Henderson et al., 2016; Carcillo et al, 2015). I følgende Tabel 5 ser vi på, hvor stor en andel af unge der er NEET. Tallene er fordelt på, om de unge har gennemført en erhvervskompetencegivende uddannelse, eller om de er ufaglærte.

Tabel 5. Unge, som hverken er i job eller uddannelse. Som andel af det samlede antal unge med det pågældende uddannelsesniveau.

	Hjørring Kommune						Danmark (eksklusive Hjørring Kommune)					
	Andel 18-24-årige, som ikke er i job eller uddannelse		Andel 25-29-årige, som ikke er i job eller uddannelse		Total andel, som ikke er i job eller uddannelse		Andel 18-24-årige, som ikke er i job eller uddannelse		Andel 25-29-årige, som ikke er i job eller uddannelse		Total andel, som ikke er i job eller uddannelse	
	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021
Ingen erhvervs-kompetence-givende uddannelse (ufaglærte)	14,4 % (547)	14,6 % (522)	31,7 % (377)	30,0 % (347)	18,5 % (924)	18,3 % (869)	12,6 % (52.824)	11,4 % (47.367)	28,4 % (34.028)	26,4 % (31.709)	16,1 % (86.852)	14,7 % (79.076)
Med erhvervs-kompetence-givende uddannelse	12,9 % (84)	10,3 % (64)	15,0 % (307)	14,3 % (291)	14,5 % (391)	13,3 % (355)	11,9 % (9.669)	9,4 % (7.135)	15,3 % (41.025)	12,8 % (34.434)	14,5 % (50.694)	12,1 % (41.569)

Tabellen skal forstås på følgende måde. I Hjørring Kommune er 18,5 % af samtlige ufaglærte unge hverken i job eller uddannelse (NEET) i 2020. Det er 2,4 procentpoint højere end landsgennemsnittet (16,1 %) i 2020. I 2021 er tallet på 18,3 % i Hjørring og 14,7 % i det øvrige Danmark.

I tabellen ser vi dog også, at næsten 15 % af de 18-29-årige unge *med* erhvervskompetencegivende uddannelse heller ikke er i job eller uddannelse. Andelen i Hjørring Kommune er dog kun et enkelt procentpoint højere end i resten af Danmark. Der, hvor det for alvor har betydning, om man har gennemført en erhvervskompetencegivende uddannelse, er blandt de 25-29-årige. Næsten en tredjedel af de ufaglærte unge mellem 25 og 29 år i Hjørring Kommune er hverken i job eller uddannelse. Det gælder for både 2020 og 2021. I 2021 Forskellen mellem de ufaglærte 25-29-årige og dem med erhvervskompetencegivende uddannelse er på hele 15,7 procentpoint i Hjørring (knap 14 procentpoint på landsplan). Erhvervskompetencegivende uddannelse har således stor betydning for deltagelse i job og uddannelse – især blandt de 25-29-årige. Endvidere er det værd at bemærke, at der sket et fald i andelen af unge, som er hverken er i job eller uddannelse, i både Hjørring Kommune og på landsplan fra 2020 til 2021. Faldet er dog mindre i Hjørring Kommune end på landsplan. Dette taler for, at man sikrer, at de unge gennemfører en erhvervskompetencegivende uddannelse som en del af Ungegarantien.

Vi zoomer nu ind på en særlig undergruppe af de unge. Nemlig de unge, som *ikke* har opnået en erhvervskompetencegivende uddannelse, og som *heller ikke* er i gang med at uddanne sig. Denne gruppe af unge kan også betegnes som *ufaglærte* unge. For denne gruppe unge *gør* vi i Tabel 6 herunder status over, hvilken erhvervs-mæssig status de har.

Tabel 6. Status for unge uden erhvervskompetencegivende uddannelse, der ikke er i gang med uddannelse. Vist for Hjørring Kommune og resten af Danmark.

	Hjørring Kommune						Danmark (eksklusive Hjørring Kommune)					
	18-24-årige		25-29-årige		Total (alle 18-29 i HJK)		18-24-årige		25-29-årige		Total (alle 18-29 i DK)	
	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021
I ustøttet beskæftigelse	64,4 % (1.082)	63,7 % (1.033)	40,7 % (309)	40,9 % (295)	57,1 % (1.391)	56,7 % (1.328)	64,0 % (102.388)	68,3 % (111.317)	43,6 % (31.142)	47,9 % (34.442)	57,7 % (133.530)	62,0 % (145.759)
Selvforsørgende uden ydelse eller job	14,1 % (236)	14,5 % (235)	10,5 % (80)	10,3 % (74)	13,0 % (316)	13,2 % (309)	18,1 % (28.881)	16,3 % (26.533)	13,7 % (9.752)	14,3 % (10.261)	16,7 % (38.633)	15,7 % (36.794)
På offentlig forsørgelse	21,5 % (361)	21,8 % (353)	48,8 % (370)	48,8 % (352)	30,0 % (731)	30,1 % (705)	17,9 % (28.637)	15,4 % (25.137)	42,3 % (30.531)	37,9 % (27.246)	25,6 % (59.168)	22,3 % (52.383)
Total	100 % (1.679)	100 % (1.621)	100 % (759)	100 % (721)	100 % (2.438)	100 % (2.342)	100 % (159.906)	100 % (162.987)	100 % (71.425)	100 % (71.949)	100 % (231.331)	100 % (234.936)

* Kategorien 'på øvrig offentlig forsørgelse' indeholder en lille gruppe borgere, der ikke befinder sig i Danmark. Kategorierne er slået sammen af GDPR-hensyn. Kategorien indeholder ligeledes personer i fleksjob, skånejob, delvist raskmeldte på sygedagpenge og voksenlærlinge.

I den nederste række i tabellen (kolonne 5) ser vi, at der i 2020 i Hjørring Kommune alt i alt er 2.438 ufaglærte unge, som ikke er i gang med uddannelse, mens der i resten af Danmark er 231.000 tilsvarende unge. I 2021 er dette tal faldet til 2.342 i Hjørring Kommune, mens det i det øvrige Danmark er steget til 235.000 unge. I Hjørring Kommune er der kun sket meget marginale ændringer i andelen i ustøttet beskæftigelse, selvforsørgende unge uden ydelse eller job, og i andelen på offentlig forsørgelse fra 2020 til 2021. På landsplan er beskæftigelsen for denne gruppe unge steget ganske markant (fra 57,7 % i 2020 til 62,0 % i 2021), og andelen af selvforsørgende uden ydelse og andelen på offentlig forsørgelse er faldet tilsvarende. I Hjørring Kommune er det således ikke lykkedes at få flere ufaglærte (ikke-uddannelsesaktive) i job fra 2020 til 2021.

På tværs af Hjørring Kommune og det øvrige Danmark er der en tydelig tendens for beskæftigelsen. Flere af de yngre (18-24-årige) end de ældre (25-29-årige) er i ustøttet beskæftigelse. En plausibel forklaring kan være, at den yngste gruppe holder et sabbatår, inden de skal starte på en videregående uddannelse. Uanset årsagerne er det tydeligt at se, at færre af de 25-29-årige ufaglærte er i ustøttet beskæftigelse. Hernæst ser vi på andelen af ufaglærte unge (som ikke er i gang med uddannelse), som er 'selvforsørgende' uden at have et job. Det vil sige, at de hverken har et job eller modtager en indkomsterstøttende ydelse. Her ser vi, at der er lidt færre i Hjørring Kommune end på landsplan, som er selvforsørgende uden at have et job. Omvendt er der flere i Hjørring Kommune, som er på offentlig forsørgelse (alle ydelser inklusive), sammenlignet med resten af Danmark. Den negative udlægning af dette er, at Hjørring Kommune har større udgifter til offentlig forsørgelse af målgruppen end resten af Danmark (relativt set). Den positive udlægning er dog, at de unge, som modtager offentlig forsørgelse, figurerer i det kommunale system, hvilket betyder, at det er muligt at identificere, hvem de unge er, og sætte en aktiv indsats i gang for dem, som kan bringe dem i job eller uddannelse.

Fra at se på alle unge uden en erhvervskompetencegivende uddannelse skal vi nu zoome yderligere ind på en særlig undergruppe af ufaglærte. Gruppen, vi skal fokusere på, er unge, der har gennemført en

gymnasial uddannelse (almen gymnasial eller erhvervsgymnasial uddannelse). Denne gruppe betegnes i det følgende som gymnasieuddannede ufaglærte.

Tabel 7. Status for unge med almen gymnasial uddannelse eller erhvervsgymnasial uddannelse som højeste gennemførte uddannelse, der pt. ikke er i gang med uddannelse. Vist for Hjørring Kommune og resten af Danmark.

	Hjørring Kommune						Danmark (eksklusive Hjørring Kommune)					
	18-24-årige		25-29-årige		Total (alle 18-29 i HJK)		18-24-årige		25-29-årige		Total (alle 18-29 i DK)	
	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021
I understøttet beskæftigelse	82,8 % (789)	84,5 % (759)	62,4 % (111)	58,2 % (102)	79,6 % (900)	80,3 % (861)	79,6 % (78.348)	82,5 % (83.900)	60,8 % (14.323)	64,9 % (15.754)	76,0 % (92.671)	79,1 % (99.654)
Selvforsørgende uden ydelse eller job	12,0 % (114)	12,5 % (112)	13,5 % (24)	14,4 % (25)	12,2 % (138)	12,8 % (137)	16,0 % (15.775)	14,3 % (14.554)	16,6 % (3.916)	17,5 % (4.252)	16,1 % (19.691)	14,9 % (18.806)
På offentlig forsørgelse	5,3 % (50)	3,0 % (27)	24,2 % (43)	27,0 % (47)	8,2 % (93)	6,9 % (74)	4,3 % (4.269)	3,2 % (3.240)	22,6 % (5.336)	17,7 % (4.288)	7,9 % (9.605)	6,0 % (7.528)
Total	100 % (953)	100 % (898)	100 % (178)	100 % (174)	100 % (1.131)	100 % (1.072)	100 % (98.392)	100 % (101.694)	100 % (23.575)	100 % (24.294)	100 % (121.967)	100 % (125.988)

* Kategorien 'på offentlig forsørgelse' indeholder en lille gruppe borgere, der ikke befinder sig i Danmark. Ydelseskategorierne er slået sammen af GDPR-hensyn.

I ovenstående Tabel 7 er det værd at lægge mærke til, at forskellene mellem Hjørring Kommune og det øvrige Danmark ikke er voldsomt store for de gymnasieuddannede ufaglærte. Ser vi først på de 18-24-årige i Hjørring Kommune, så er beskæftigelsen steget med 1,7 procentpoint fra 2020 til 2021. På landsplan er stigningen dog på hele 2,9 procentpoint. For de 25-29-årige gymnasieuddannede ufaglærte er beskæftigelsen til gengæld faldet i Hjørring Kommune (fra 62,4 % i 2020 til 58,2 % i 2021), mens den er steget på landsplan (fra 60,8 % til 64,9 %). Samlet set er beskæftigelsen for de ikke-uddannelsesaktive gymnasieuddannede ufaglærte dog fortsat lidt højere i Hjørring Kommune end på landsplan.

Alt i alt, er der kun lidt flere i Hjørring, som er på offentlig forsørgelse, sammenlignet med deres modstykker i resten af Danmark. Både Hjørring Kommune og det øvrige Danmark har oplevet et fald i de offentligt forsørgede gymnasieuddannede ufaglærte. Faldet er dog større på landsplan end i Hjørring Kommune. Til gengæld har Hjørring Kommune samlet set en lavere andel som er 'selvforsørgende uden ydelse eller job' end det øvrige Danmark. 'Bestanden' af ikke-uddannelsesaktive ufaglærte som ikke er i beskæftigelse, er af næsten samme omfang på landsplan som i Hjørring Kommune i 2021 (lidt lavere i Hjørring Kommune). Til gengæld har Hjørring relativt set flere på offentlig forsørgelse, men færre som ikke har et indtægtsgrundlag. Den negative udlægning af dette er, at Hjørring Kommune relativt set har flere udgifter til offentlig forsørgelse af denne målgruppe. Den positive udlægning er til gengæld, at borgerne 'er i systemet', og at der kan iværksættes en aktiv indsats for dem med henblik på at bringe dem i uddannelse eller job.

På det generelle plan ser vi store forskelle i andelen af offentligt forsørgede på tværs af de to alderskategorier. Andelen på offentlig forsørgelse stiger voldsomt blandt de gymnasieuddannede ufaglærte 25-29-årige sammenlignet med de 18-24-årige. Det gælder både i 2020 og 2021 og på landsplan. At have en erhvervskompetencegivende uddannelse er således meget afgørende for at være i ustøttet beskæftigelse, jo ældre de unge bliver. Med andre ord ender en temmelig stor andel af de gymnasieuddannede ufaglærte (25-29-årige) som 'strandede studenter' i ydelsessystemet. Det understreger vigtigheden af, at de unge enten gennemfører eller er i gang med en erhvervskompetencegivende uddannelse, inden de 'strander' i ydelsessystemet, når de er mellem 25 og 29 år.

I relation til ovenstående skal vi nu genbesøge gruppen af unge, som hverken er i job eller under uddannelse (NEET). I nedenstående tabel undersøger vi, hvor stor en andel de unge uden erhvervskompetencegivende uddannelse udgør af NEET-gruppen.

Tabel 8. Hvor stor en andel udgør unge uden erhvervskompetencegivende uddannelse af gruppen, som hverken er i job eller uddannelse?

	Hjørring Kommune						Danmark (eksklusive Hjørring Kommune)					
	18-24-årige		25-29-årige		Total		18-24-årige		25-29-årige		Total	
	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021
Unge uden erhvervskompetencegivende uddannelse som andel af unge, der hverken er i job eller uddannelse	86,7 % (547)	89,1 % (522)	55,1 % (377)	54,4 % (347)	70,3 % (924)	71,0 % (869)	84,5 % (52.824)	86,9 % (47.367)	45,3 % (34.028)	47,9 % (31.709)	63,1 % (86.852)	65,5 % (79.076)

Det generelle billede i Tabel 8 er, at unge uden erhvervskompetencegivende uddannelse udgør hovedparten af de unge, som hverken er i job eller uddannelse. I både 2020 og 2021 ligger andelen på cirka 70 procent, mens den ligger på cirka 65 % i det øvrige Danmark. Det er især blandt de 18-24-årige, at unge uden erhvervskompetencegivende uddannelse fylder meget i NEET-statistikken. Faktisk næsten 90 % i Hjørring Kommune i 2021 og knap 87 % i det øvrige Danmark. Andelen bliver noget mindre, når vi retter fokus mod de 25-29-årige. I Hjørring udgør unge uden erhvervskompetencegivende uddannelse cirka 55 % af NEET-gruppen i både 2020 og 2021. For samme aldersgruppe (de 25-29-årige) udgør unge uden erhvervskompetencegivende uddannelse lige under halvdelen. Det er der imidlertid en empirisk forklaring på. Som beskrevet er opgørelsen foretaget for september måned. Det betyder, at der er høj dimittendledighed i Danmark som helhed, men især i de store uddannelsesbyer.

På tværs af år, og både i Hjørring Kommune og på landsplan ser vi dog, at unge uden erhvervskompetencegivende uddannelse er overrepræsenterede blandt unge, som hverken er under uddannelse eller i beskæftigelse.

Vi fortsætter med at fokusere på de unge, som ikke har gennemført en erhvervskompetencegivende uddannelse. Hvis man er under uddannelse, så er man sandsynligvis på rette vej i forhold til at erhverve sig en erhvervskompetencegivende uddannelse. I nedenstående Tabel 9 undersøger vi derfor, hvor stor en

andel af de unge, som *ikke har gennemført* en erhvervskompetencegivende uddannelse, der var ved at uddanne sig i september 2020. Med andre ord ser vi på, hvor stor en andel af disse unge der er på rette vej.

Tabel 9. Unge under uddannelse i Hjørring Kommune. Vist for unge med enten grundskole, almen gymnasial uddannelse eller erhvervs-gymnasial uddannelse som højeste gennemførte uddannelse.

	Hjørring Kommune						Danmark (eksklusive Hjørring Kommune)					
	18-24-årige		25-29-årige		Alle unge (18-29)		18-24-årige		25-29-årige		Alle unge (18-29)	
	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021
Ikke under uddannelse	48,0 % (1.830)	47,9 % (1.717)	69,5 % (827)	67,8 % (783)	53,1 % (2657)	52,7 % (2.500)	40,6 % (170.306)	41,4 % (172.108)	64,0 % (76.515)	63,5 % (76.341)	45,8 % (246.821)	46,3 % (248.449)
Under uddannelse	52,0 % (1.983)	52,1 % (1.869)	30,5 % (363)	32,2 % (372)	46,9 % (2.346)	47,3 % (2.241)	64,0 % (76.515)	63,5 % (76.341)	36,1 % (43.132)	36,5 % (43.918)	54,3 % (292.667)	53,7 % (287.921)
Total	100 % (3.813)	100 % (3.586)	100 % (1.190)	100 % (1.155)	100 % (5.003)	100 % (4.741)	100 % (419.841)	100 % (416.111)	100 % (119.647)	100 % (120.259)	100 % (539.488)	100 % (536.370)

I Tabel 9 ser vi, at 46,9 % af samtlige ufaglærte unge i Hjørring Kommune var under uddannelse i 2020. Andelen stiger til 47,3 % i 2021. På landsplan falder andelen af uddannelsesaktive ufaglærte i samme periode fra 54,3 % til 53,7 %. Faldet i uddannelsesaktiviteten på landsplan skyldes hovedsageligt et fald blandt de 18-24-årige, eftersom der på landsplan er en lille stigning blandt de 25-29-årige. Hjørring Kommune oplevede til gengæld en marginal stigning i uddannelsesaktiviteten blandt de 18-24-årige ufaglærte (på 0,1 procentpoint) fra 2020 til 2021, og en forholdsvis stor stigning på 1,7 procentpoint blandt de 25-29-årige. Samlet set er uddannelsesaktiviteten blandt ufaglærte unge i Hjørring dog fortsat betragteligt under landsgennemsnittet.

Den lavere uddannelsesaktivitet blandt ufaglærte unge i Hjørring hænger sandsynligvis delvist sammen med, at mange unge er nødt til at flytte fra kommunen for at tage en videregående uddannelse.

Som det sidste i denne rapport, skal vi undersøge sammenhængen mellem uddannelsesniveau og beskæftigelse. I nedenstående Tabel 10 fokuserer vi udelukkende på unge som *ikke* er i gang med uddannelse, da det giver et mere retvisende billede for sammenhængen mellem uddannelsesniveau og beskæftigelse. Det skyldes, at en del unge med enten grundskole eller en gymnasial uddannelse er under uddannelse. Den interesserede læser kan i Tabel 11 i bilaget se sammenhængen mellem uddannelsesniveau og beskæftigelse, hvor uddannelsesaktive unge også er inkluderet.

Tabel 10. Unge i job (ustøttet beskæftigelse) fordelt på højst gennemførte uddannelsesniveau. Som andel af det samlede antal unge, som ikke er i gang med uddannelse.

	Hjørring Kommune						Danmark (eksklusive Hjørring Kommune)					
	Andel 18-24-årige i job		Andel 25-29-årige i job		Total andel i job		Andel 18-24-årige i job		Andel 25-29-årige i job		Total andel i job	
	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021
Grundskole og ingen registreret uddannelse	57,2 % (415)	54,9 % (397)	43,7 % (254)	44,2 % (242)	51,2 % (669)	50,3 % (639)	60,4 % (37.146)	64,3 % (39.396)	47,4 % (22.655)	51,8 % (24.697)	54,7 % (59.801)	58,8 % (64.093)
Gymnasiale uddannelser	94,8 % (903)	97,0 % (871)	75,8 % (135)	73,0 % (127)	91,8 % (1.038)	93,1 % (998)	95,7 % (94.123)	96,8 % (98.454)	77,4 % (18.239)	82,4 % (20.006)	92,1 % (112.362)	94,0 % (11.8460)
Erhvervsfaglig uddannelse	84,0 % (393)	93,2 % (412)	77,1 % (778)	87,2 % (889)	79,3 % (1.171)	89,1 % (1.301)	84,3 % (26.687)	90,7 % (27.725)	78,9 % (57.040)	88,0 % (61.449)	80,6 % (83.727)	88,8 % (89.174)
Videregående uddannelse (alt inklusive)	66,7 % (68)	70,7 % (65)	72,2 % (583)	85,8 % (708)	71,6 % (651)	84,3 % (773)	77,5 % (13.480)	83,4 % (13.258)	77,7 % (111.004)	80,0 % (12.787)	77,7 % (124.484)	87,5 % (141.135)
Total (alle uddannelsesniveauer)	79,1 % (1.779)	81,0 % (1.745)	68,0 % (1.750)	76,7 % (1966)	73,2 % (3529)	78,6 % (3.711)	82,0 % (171.436)	85,4 % (17.8833)	72,9 % (208.938)	81,5 % (23.4029)	76,8 % (380.374)	83,1 % (412.862)

* Alle kategorier af videregående uddannelse er slået sammen af GDPR-hensyn.

Indledningsvis er det værd at bemærke, at der ikke er nævneværdige forskelle på andelen af unge i job på tværs af Hjørring Kommune og det øvrige Danmark. Der er dog en tendens til, at beskæftigelsen på tværs af uddannelsesniveauer er en smule højere på landsplan end i Hjørring Kommune. For eksempel er den totale beskæftigelse (alle uddannelsesniveauer under ét) på 78,6 % Hjørring Kommune i 2021, mens den er på 83,1 % for det øvrige Danmark. Det øvrige Danmark har oplevet en lidt kraftigere stigning i beskæftigelsen blandt unge fra 2020 til 2021 end Hjørring Kommune.

Som beskrevet fokuseres der kun på unge, som *ikke* er uddannelsesaktive. Her ser vi, at beskæftigelsen for unge med grundskole som højeste uddannelse kun er på henholdsvis 50 % i Hjørring Kommune og 59 % procent på landsplan i 2021. De 18-24-årige har en lidt højere beskæftigelse end totalen og de 25-29-årige har en lidt lavere beskæftigelse end totalen. Samme mønster genfindes på landsplan.

Beskæftigelsen ser noget bedre ud for de unge, som har gennemført en gymnasial uddannelse. Her er andelen i beskæftigelse endda temmelig høj for de 18-24-årige i Hjørring (94,8 % i 2020 og hele 97,0 % i 2021) og på landsplan (95,7 % i 2020 og 96,8 % i 2021). Det kan givetvis forklares med, at en del unge arbejder under et sabbatår, inden de læser videre. Beskæftigelsen falder dog drastisk for de 25-29-årige med samme uddannelsesniveau. Andelen i ustøttet beskæftigelse for 25-29-årige med maksimalt en

gymnasial uddannelse ligger på knap 73,0 i Hjørring Kommune i 2021 og 82,4 % landsplan i samme år. I Hjørring Kommune er der sket en negativ udvikling i beskæftigelsen for de ufaglærte gymnasieuddannede 25-29-årige, mens det øvrige Danmark har oplevet en kraftig positiv udvikling.

Ser vi herefter på unge, der har gennemført en erhvervsfaglig uddannelse, så er beskæftigelsen meget høj. Det gælder på tværs af aldersgrupper og på tværs af Hjørring Kommune og det øvrige Danmark. Beskæftigelsen er steget kraftigt fra 2020 til 2021 for de faglærte unge (18-29-årige) i både Hjørring Kommune og på landsplan. Stigningen er der størst i Hjørring Kommune med en stigning på 9,8 procentpoint sammenlignet med en stigning på 8,2 procentpoint på landsplan.

Slutteligt skal vi se på beskæftigelsen for de ikke-uddannelsesaktive unge, som har gennemført en videregående uddannelse (samtlige kategorier af videregående uddannelse). Beskæftigelsen er temmelig høj for denne gruppe, både i Hjørring Kommune og på landsplan, og der har fra 2020 til 2021 været en positiv udvikling. Stigningen har været størst i Hjørring Kommune (fra 71,6 % i 2020 til 84,3 % i 2021) med en stigning på 12,7 procentpoint. For det øvrige Danmark har stigningen været på 9,8 procentpoint i samme periode. For unge med videregående uddannelse er beskæftigelsesraten dog fortsat højere på landsplan end i Hjørring Kommune i 2021 (87,5 % på landsplan og 84,3 % i Hjørring Kommune).

Samlet set understreger ovenstående Tabel 10 vigtigheden af, at unge gennemfører en erhvervskompetencegivende uddannelse, for at give dem et stabilt fodfæste på arbejdsmarkedet. Ikke-uddannelsesaktive med grundskole som højest gennemførte uddannelse har den absolut laveste beskæftigelse af samtlige grupper af unge. Ganske vist har de 18-24-årige ikke-uddannelsesaktive unge med en gymnasial uddannelse en meget høj beskæftigelse, men den falder drastisk blandt de 25-29-årige med samme uddannelsesniveau. Med hensyn til beskæftigelsen i det videre voksenliv understreger tabellen vigtigheden af at gennemføre en erhvervskompetencegivende uddannelse.

4. Kort opsummering

Denne rapport har beskrevet, hvordan det er gået Hjørring Kommunes unge, hvad angår unges uddannelsesniveau og deltagelse i job og uddannelse fra 2020 til 2021. Alt i alt understreger rapportens resultater behovet for Ungegarantien. Det skyldes, at Hjørring Kommune på flere parametre klarer sig dårligere end landsgennemsnittet hvad angår unges job- og uddannelsesresultater. Blandt andet finder vi en større andel af unge i Hjørring Kommune, som ikke har gennemført en erhvervskompetencegivende uddannelse. Endvidere finder vi, at flere unge i Hjørring Kommune er på offentlig forsørgelse – det gælder især 25-29-årige unge. Ydermere er cirka halvdelen af de ikke-uddannelsesaktive unge med grundskolen som højest gennemførte uddannelse i job og for de 25-29 er det mindre end halvdelen. Unge uden erhvervskompetencegivende uddannelse udgør 70 % af de unge, som hverken er i job eller uddannelse.

Vigtigheden af at få flere unge til at gennemføre en erhvervskompetencegivende uddannelse understreges af, at beskæftigelsen er højere blandt unge, som har gennemført en erhvervskompetencegivende uddannelse, sammenlignet med de ufaglærte. Samlet set bidrager ovenstående resultater til at synliggøre Ungegarantiens relevans. Resultaterne understreger ligeledes vigtigheden af at følge Ungegarantiens resultater tæt over den kommende årrække for at undersøge, om Ungegarantien formår at få flere unge til

at gennemføre en erhvervskompetencegivende uddannelse, få flere unge i job og færre unge, der står uden for arbejdsmarkedet eller uddannelsessystemet.

5. Litteratur

Carcillo, S., Fernández, R., & Königs, S. (2015). 'NEET Youth in the Aftermath of the Crisis: Challenges and Policies'. OECD Social, *Employment and Migration Working Papers* No. 164. OECD.

Henderson, J. L., Hawke, L. D. & Chaim, G. (2016). 'Not in employment, education or training: Mental Health, substance use, and disengagement in multi-sectoral sample of service-seeking Canadian youth', *Children and Youth Services Review*, 75.

6. Bilag

Tabel 11. Unge i job (ustøttet beskæftigelse) fordelt på højest gennemførte uddannelsesniveau.

	Hjørring Kommune						Danmark (eksklusive Hjørring Kommune)					
	Andel 18-24-årige i job		Andel 25-29-årige i job		Total andel i job		Andel 18-24-årige i job		Andel 25-29-årige i job		Total andel i job	
	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021
Grundskole og ingen registreret uddannelse	18,4 % (415)	18,6 % (397)	32,6 % (254)	32,9 % (242)	22,1 % (669)	22,3 % (639)	19,4 % (37.146)	21,0 % (39.396)	36,1 % (22.655)	39,9 % (24.697)	23,6 % (59.801)	25,7 % (64.093)
Gymnasiale uddannelser	57,9 % (903)	60,1 % (871)	32,9 % (135)	30,2 % (127)	52,6 % (1.038)	53,4 % (998)	41,2 % (94.123)	43,1 % (98.454)	32,0 % (18.239)	34,3 % (20.006)	39,4 % (112.362)	41,3 % (118.460)
Erhvervsfaglig uddannelse	74,3 % (393)	82,4 % (412)	66,6 % (778)	77,9 % (889)	69,0 % (1.171)	79,3 % (1.301)	69,7 % (26.687)	76,2 % (27.725)	67,4 % (57.040)	75,6 % (61.449)	68,1 % (83.727)	75,8 % (89.174)
Videregående uddannelser (alt inklusive)	54,8 % (68)	53,7 % (65)	66,6 % (583)	78,8 % (708)	65,1 % (651)	75,8 % (773)	31,3 % (13.480)	33,2 % (13.258)	60,2 % (111.004)	68,4 % (127.877)	54,8 % (124.484)	62,2 % (141.135)
Total (alle uddannelsesniveauer)	39,8 % (1.779)	41,5 % (1745)	54,1 % (1750)	61,5 % (1966)	45,8 % (3.529)	50,1 % (3.711)	34,2 % (171.436)	36,3 % (178.833)	53,8 % (208.938)	60,3 % (234.029)	42,8 % (380.374)	46,9 % (412.862)

* Alle kategorier af videregående uddannelse er slået sammen af GDPR-hensyn.