

Ph.d.-projektbeskrivelse

Evaluering af "Flere i job og Uddannelse" - Hjørring Kommunes investering i arbejdsrettet rehabilitering

Beskrivelse

Ph.d.-projektets primære til formål er at kvalificere og øge vores viden om, hvad der virker for hvem, under hvilke omstændigheder i beskæftigelsesindsatsen for borgere med andre problemer end ledighed (aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, sygedagpengemodtagere og personer i ressourceforløb).

Baggrunden for ph.d.-projektets forskningsmæssige relevans er, at der ikke hidtil er fundet entydig evidens for, hvad der virker i beskæftigelsesindsatsen for borgere længere væk fra arbejdsmarkedet, hvoraf en del af disse borgere har mere eller mindre komplekse fysiske-, psykiske- og/eller diffuse lidelser. Dette skyldes til dels vanskeligheden ved at finde evidens for, hvad der virker for hvem, under hvilke omstændigheder, da der er tale om en meget heterogent sammensat gruppe af borgere på de pågældende ydelser.

Hjørring Kommune har vedtaget en investering på 125 mio. kr. i deres arbejdsmarkedsrettede rehabiliteringsindsats over fire år, benævnt "Flere i job og uddannelse". Der investeres både i ekstra personale og i indsatser. Cirka en tredjedel af investeringen går til ansættelse af nye beskæftigelsesmedarbejdere, sundhedsfagligt personale, mentorer og virksomhedskonsulenter. De resterende to tredjedele går til investering i indsatser indenfor beskæftigelse, sundhed og det sociale område.

Afhandlingen beskæftiger sig med at evaluere denne investering, for på baggrund heraf at kunne uddrage læring omkring, hvad der virker i beskæftigelsesindsatsen for borgere i udkanten af arbejdsmarkedet.

Til dette formål gennemføres der to forskellige typer af evalueringer; henholdsvis en effektevaluering og en virkningsevaluering, som begge beskrives kort i det følgende.

Effektevaluering: Der gennemføres i afhandlingen en såkaldt effektevaluering, hvori det undersøges, om den gennemsnitlige varighed på offentlig forsørgelse for projektets målgrupper er blevet nedbragt, og om denne nedbringelse skyldes "Flere i job og uddannelse". Til dette formål anvendes data fra blandt andet DREAM-registeret, hvor der opstilles en kontrolgruppe, så det muligt at nå frem til den isolerede effekt på afgang fra offentlig forsørgelse.

Selve effektevalueringen har kort sagt udelukkende som formål at nå frem til hvorvidt "Flere i job og uddannelse" har ført til en nedbringelse af den gennemsnitlige varighed på offentlig forsørgelse, samt nedbragt den gennemsnitlige varighed for specifikke undergrupper.

Hvad en effektevaluering imidlertid ikke kan konkludere er *hvorfor* en indsats har ført til et givent resultat, eller hvorfor indsatsen ikke har leveret de forventede resultater. Til dette formål er det nødvendigt at gennemføre en virkningsevaluering, der undersøger, hvad der virker for hvem, under hvilke omstændigheder.

Virkningsevaluering: Virkningsevalueringen undersøger, hvad der virker for hvem, under hvilke omstændigheder. Dette gøres i praksis ved, at der udarbejdes en såkaldt programteori for, hvordan en given indsats, intervention eller et program burde virke, hvorefter denne programteori efterprøves empirisk.

Hvor en effektevaluering baserer sig på kvantitative data, er der i virkningsevaluering en metodemæssig pluralisme, der indebærer, at man kan kombinere kvalitative og kvantitative data i en evaluering.

I afhandlingen anvendes der i den empiriske efterprøvning af programteorien for "Flere i job og uddannelse" både egne survey-data, registerdata samt kvalitative interviews med borgere og personale, der er tilknyttet Jobcenter Hjørring.

Hovedvejleder: Thomas Bredgaard, lektor, Institut for Statskundskab, Aalborg Universitet

Bi-vejleder: Kristian Nielsen, adjunkt, Institut for Økonomi og Ledelse, Aalborg Universitet