

Tysk rekommunalisering af el- og varmforsyningsnetene: Om succes og fiasko i Hamborg og Berlin

Kirsten Hasberg

Cand.polit, PhD fellow på AAU CPH

Det frie Energimarked, 15. november 2018

- Hvorfor overhovedet **re**kommunalisering?
- Case: Energinettene i Berlin
- Case: Energinettene i Hamborg (med særlig fokus på varmenettet)

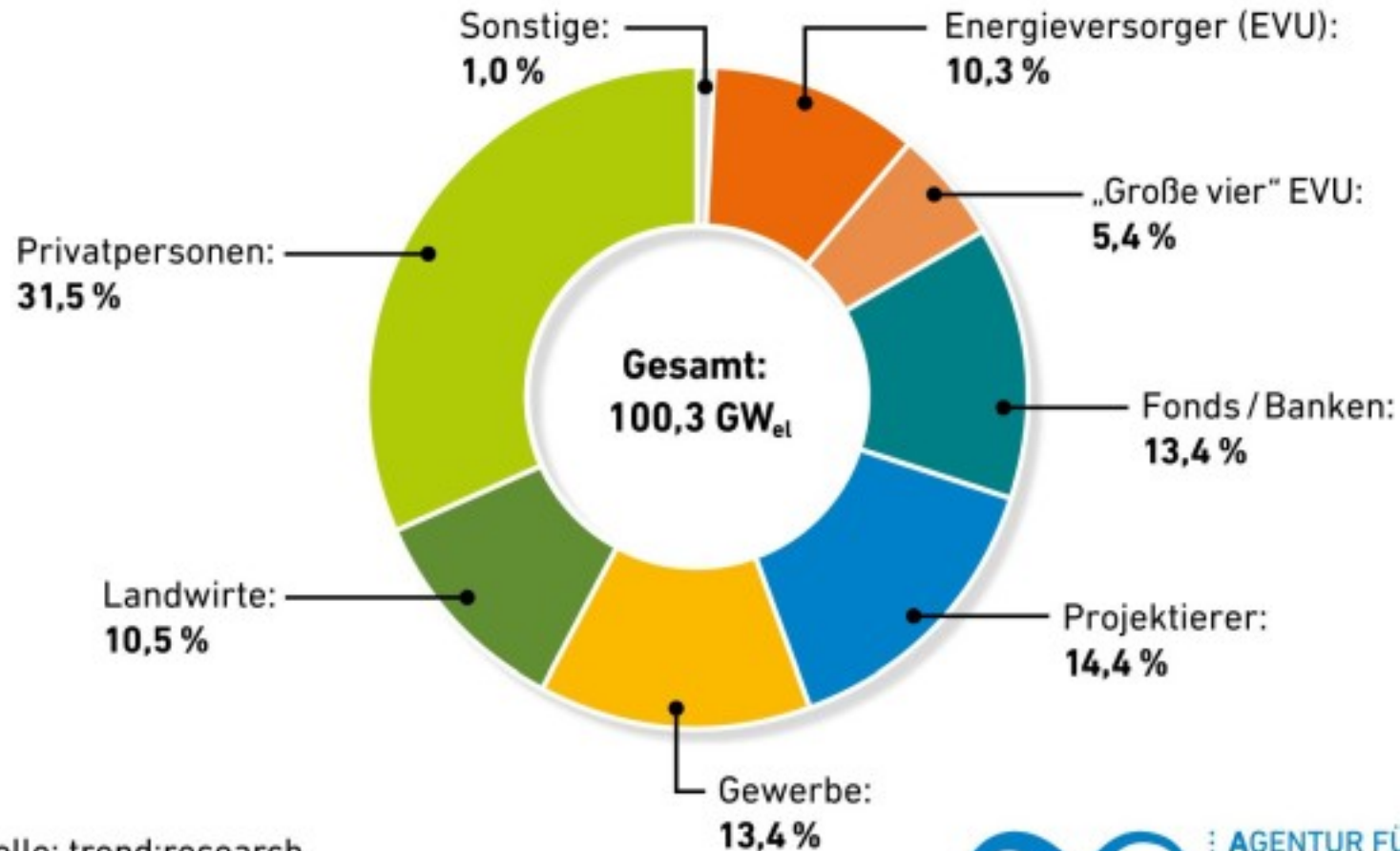


REVOLUTION



Erneuerbare Energien in Bürgerhand

Verteilung der Eigentümer an der bundesweit installierten Leistung zur Stromerzeugung aus Erneuerbaren-Energien-Anlagen 2016



Quelle: trend:research
Stand: 12/2017

© 2018 Agentur für Erneuerbare Energien e.V.



AGENTUR FÜR
ERNEUERBARE
ENERGIEN
unendlich-viel-energie.de

Murens fald: Startskuddet for 90'ernes privatiseringsbølge



BERLIN IST ARM, ABER SEXY.



KLAUS WOWEREIT

Opkøb i Tyskland: Berlin og Hamborgs energiinfrastuktur bliver til Vattenfall Europe

Januar 2002

020106

ENERGIE-CHRONIK

Bewag, HEW, Veag und Laubag verschmelzen zu "Vattenfall Europe"

Die "neue Kraft" am deutschen Strommarkt heißt "Vattenfall Europe". Der schwedische Vattenfall-Konzern beschloß am 16. Januar 2002, daß dies der Name der neuen Holding aus Bewag, HEW, Veag und Laubag sein wird (siehe [011201](#)). Die über hundert Jahre alten Unternehmen Bewag und HEW bleiben als Vertriebsmarken für Berlin und Hamburg erhalten, führen künftig aber den Zusatz "ein Unternehmen der Vattenfall-Gruppe". Die "Vattenfall Europe" soll zum 1. Januar 2003 ihre Arbeit aufnehmen. Das neue Unternehmen wird einen Umsatz von rund sechs Milliarden Euro, mehr als 20.000 Beschäftigte und 2,7 Millionen Kunden haben. Sein Sitz soll in Berlin sein.

Wirtschaft

17.01.2003, 00:00 Uhr

Vattenfall kassiert das Bewag-Vermögen

Berliner Stromversorger finanziert seinen eigenen Verkauf – trotzdem startet Vattenfall Europe mit hohen Schulden von -

Fast forward: Folkeafstemninger i 2013:
Befolkninger ønsker sig mere politisk indflydelse
på den kommunale energiplanlægning



Berliner Gasnetz:

- Koncession udløb i 2013
- Kommunal aktør Berlin Energie blev stillet tilsagn i udsigt
- Vattenfall-Datterselskab Gasag klagede, og fik medhold
- Derefter klagede Berlin mod for lav koncessionsbetaling, sagen kører fortsat

Geplatze Übernahme der Gasag

08.06.2016, 17:42 Uhr

Berlin scheitert in Sachen Energiepolitik

Die gescheiterte Gasag-Übernahme belegt das Versagen der Berliner Energiepolitik. Das geht auf Kosten der Steuerzahler - und der Umwelt. Ein Kommentar. VON [SABINE BEIKLER](#)

BERLIN

Hängepartie im Streit mit der Gasag

Berlin klagt gegen Versorger auf bis zu 100 Millionen Euro mehr Konzessionsabgabe

25.01.2018, 03:00 **Joachim Fahrún**

Berliner Wärmenetz:

- Koncession udløb 2014
- Berlin bød 1,3 Mia. EUR
- Vattenfall gik i retten for at forhindre en rekommunalisering og fik medhold - Berlin tabte endegyldigt i 2017

17.07.2017

 Artikel drucken

Berliner Energiewende vor Gericht: Fernwärmenetz bleibt mit Redeker bei Vattenfall

Vattenfall darf das Berliner Fernwärmenetz behalten. Das hat das Verwaltungsgericht (VG) Berlin im Streit zwischen dem Energieunternehmen und dem Land Berlin entschieden. Berlin hatte versucht, die Rekommunalisierung des Wärmenetzes einzuklagen, verlor aber nun auf ganzer Linie. Berufung wurde nicht zugelassen. (Az. 4 K 16.15)

Das Land brachte sich selbst als neuen Eigentümer ins Spiel und machte Vattenfall ein marktgerechtes Angebot von 1,3 Milliarden Euro für die unterirdischen Wärmeleitungen, allerdings vergeblich.

Auch der Versuch Berlins, das Wärmenetz per Gerichtsentscheid in seinen Besitz zu bringen, scheiterte: Die Verträge umfassen die Fernwärme nicht, entschieden die Richter. Und selbst wenn das Fernwärmenetz Teil der Konzession gewesen wäre, sei nicht klar, ob nur die Leitungen darunter fielen. Vielmehr spreche vieles dafür, dass das Fernwärmegeschäft nicht von den Berliner Vattenfall-Kraftwerken zu trennen sei.

Berliner Stromnetz:

- Koncession udløb 2014
- Vattenfall klagede mod udbudsbetingelserne og udskød dermed beslutningen
- Berlin fik medhold d. 25. 10. 2018 – nu er der igen mulighed for tilbagekøb



Audio: Inforadio | 25.10.2018 | Bild: dpa/Track

Entscheidung des Kammergerichts

Berliner Senat bekommt recht im Stromnetz-Streit

25.10.18 | 14:58 Uhr

Das Vergabeverfahren des Berliner Senats für das städtische Stromnetz ist rechtens. Das hat das Kammergericht in einem Berufungsverfahren entschieden. Eine Klage des bisherigen Betreibers Vattenfall gegen die Ausschreibungsbedingungen wurde damit zurückgewiesen.

Kandidaterne i Berlin, der stadig venter...



START

AKTUELLES

ÜBER UNS

PRESSE

KONZESSIONSVERFAHREN

FRAGEN & ANTWORTEN

WIR WOLLEN DER KOMMUNALE
NETZBETREIBER VON BERLIN SEIN



BürgerEnergie Berlin



Berlin hat
#zuvielkohle

Jahr für Jahr fließen Millionengewinne
aus dem Berliner Netz an Vattenfall -
ändern wir das!

Hamborgs elnet

- El-distributionsnet-rekommunaliseringen er gennemført:
2014 købte kommunalt ejet selskab Stromnetz Hamburg elnettet af Vattenfall for ca. 500 mio. EUR

Hamborgs gasnet

- Gasnet-rekommunalisering er gennemført:
- Fra Januar 2018 ejes nettet af det kommunale selskab Gasnetz Hamburg, købt af EON for 355 mio. EUR

(næsten) Breaking:

Fjernvarmenet-rekommunaliseringen er netop gennemført: Købt af Vattenfall for 950 millioner EUR efter lang strid om pris og betingelser

Overgår til nyt, kommunalt selskab fra januar 2019.

Aftale om videreudvikling af varmenettet:

- Varmeledning føres fra syd for Elben til den tæt befolkede nord-side, der skal bringe industriel spildvarme ind i varmesystemet
- Fortsat ingen tilslutning af Vattenfalls kulkraftværk Moorburg
- Wedel-kulkraftværket lukkes indenfor en kort årrække
- Uenighed om konsekvens for forbrugerpriser

Stand: 14.11.2018 16:35 Uhr - Lesezeit: ca.2 Min.

Bürgerschaft sagt Ja zum Fernwärme-Rückkauf



SPD, Grüne und Linke votierten am Mittwoch für den Deal.

Der Senat hatte den Schritt bereits Mitte Oktober beschlossen, am Donnerstag hat die Hamburgische Bürgerschaft zugestimmt: Hamburg kauft das Fernwärmenetz von Vattenfall zurück. SPD, Grüne und Linke votierten am Mittwoch für den Deal. Damit wird ein 2013 in einem Volksentscheid geäußelter Bürgerwillen umgesetzt, nach dem die Energienetze wieder in

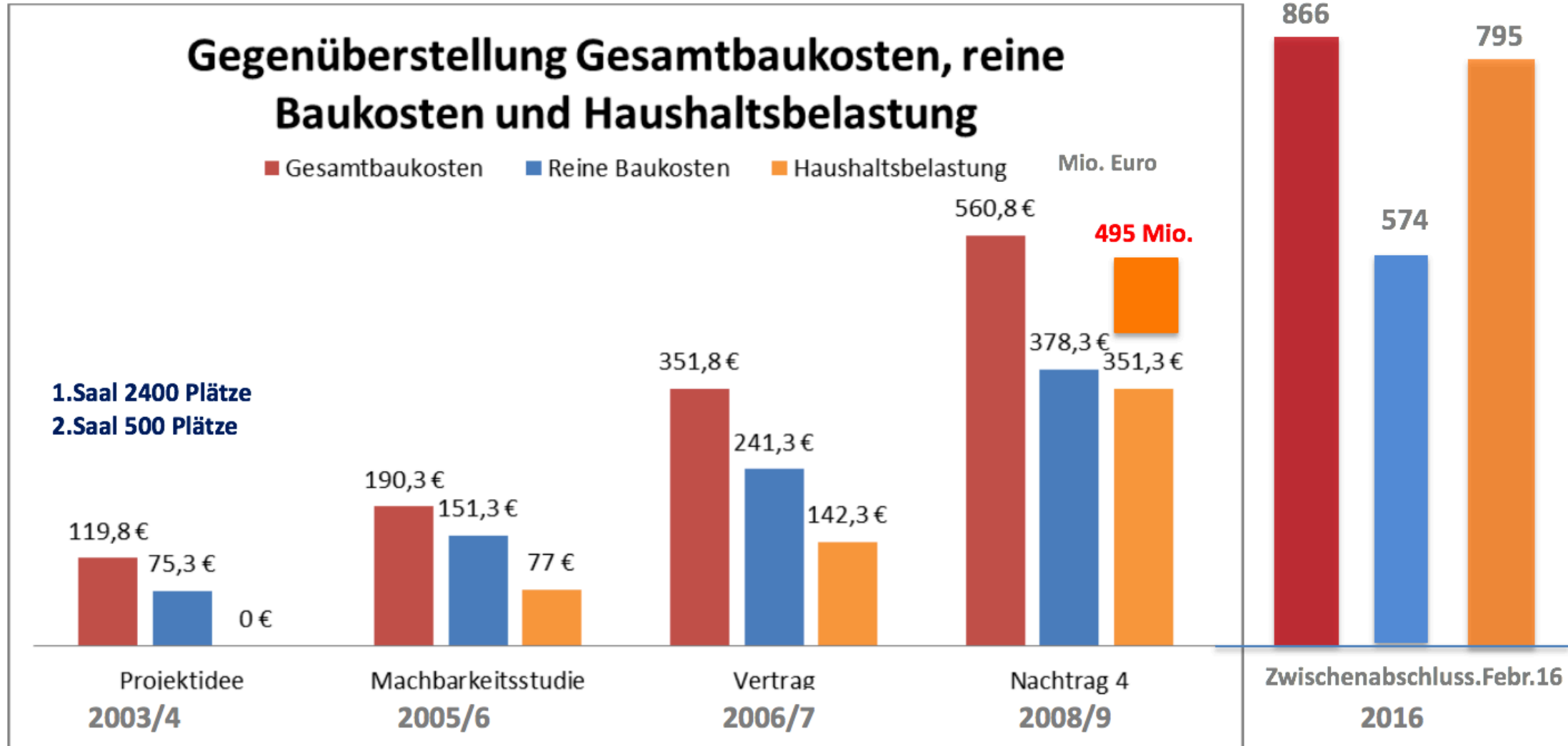
städtische Hand zu bringen sind.

Hvad kan man ellers få for ca. 950 mio. EUR i
Hamburg?

866 mio. EUR (plus det løse)



- 10 gange mere end planlagt



Baggrund og proces: Hamborgs fjernvarmenet

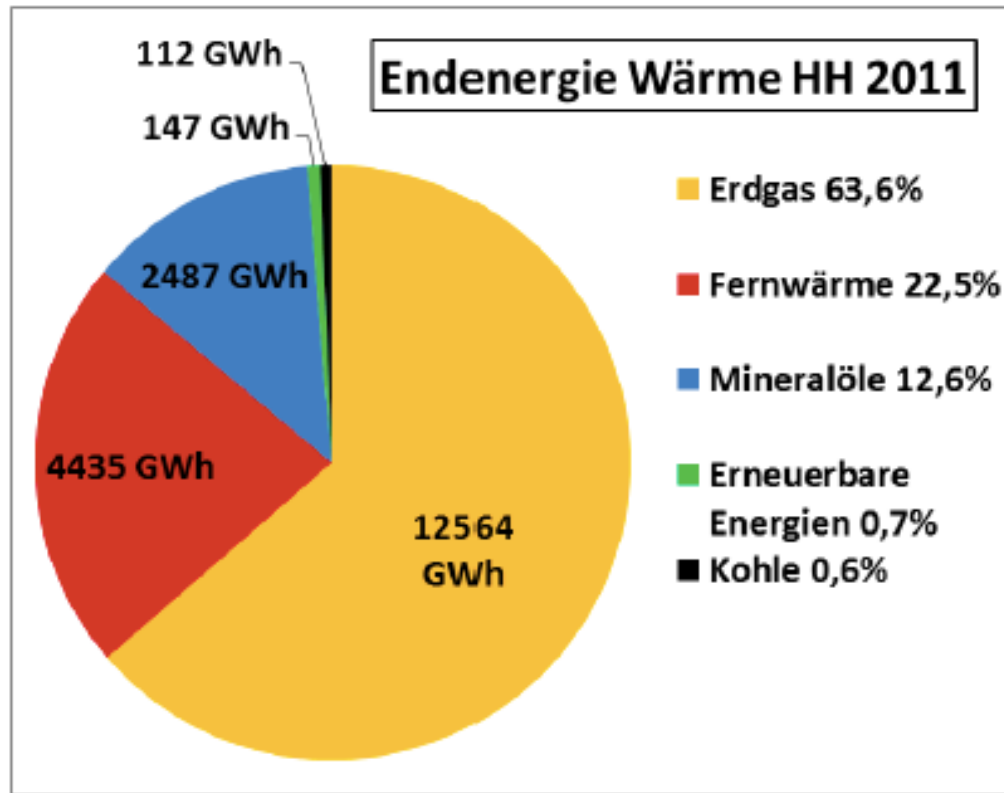
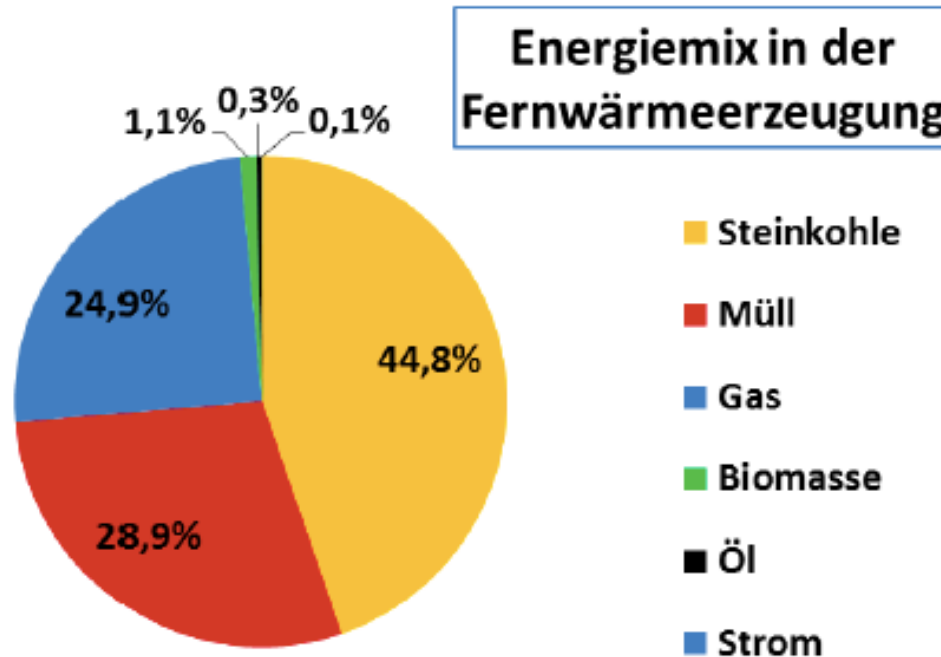


Abb. 4: Quelle Energiebilanz 2011

- Fjernvarmen står for kun 20 % af varmeforsyningen, men forårsager 30 % af varmeforsyningens CO₂-emissioner, fordi varmeproduktionen er kulbaseret.
- Den primære form for varmeforsyning i Hamborg er individuel opvarmning med naturgas.

NB: Grafikken er ikke helt retvisende, de anvendelsen af el til opvarmning er udeladt. I 2012 var der 33.530 elradiatorer med natlagring i brug, ("Nachtspeicherheizungen") med et årsforbrug på 245 GWh

Hamborgs fjernvarmeforsyning



Quelle Energiebilanz 2011; Geschäftsbericht Stadtreinigung HH 2011

- I modsætning til elforsyningen er der næsten ingen vedvarende energiandel i fjernvarmeforsyningen. Der er politisk enighed om at forøge denne andel
- Emissionsfaktoren for fjernvarme er opgjort til 327 g CO₂ / kWh (2010), og dermed betydeligt over emissionerne fra individuel opvarming med naturgas (2010 g CO₂ / kWh)

Hamborgs fjernvarmeforsyning

- Hamborgs fjernvarmeforsyning består af 25-30 forskellige net (se næste slide med kort), hvoraf det største sammenhængende net tilhører Vattenfall, der står for ca. 80 % af fjernvarmeforsyningen
- Hamborgs varmenet er Tysklands næststørste (efter Berlin): 1200 km varmenet forsyner ca. 500.000 forbrugere (ca. 50 % privat, 50 % erhverv)
- Hamborg har ingen varmeplan / HeatMap – datagrundlaget ligger hos forsyningsselskaberne og er ikke tilgængeligt for FHH.

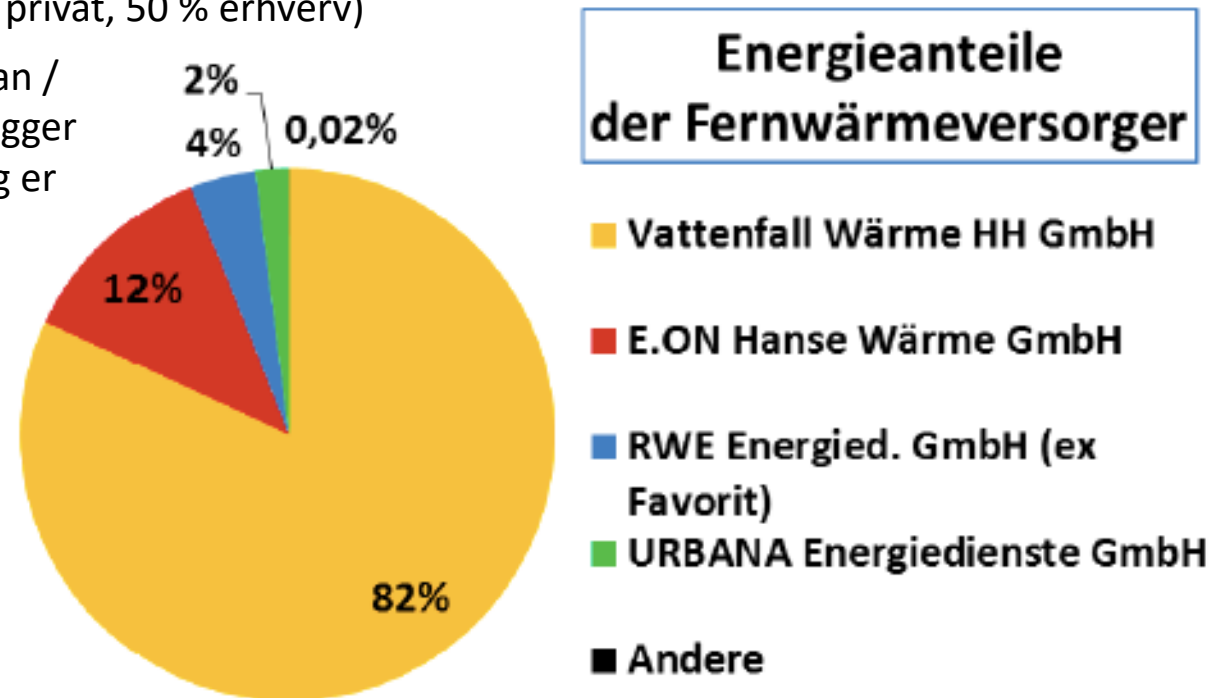
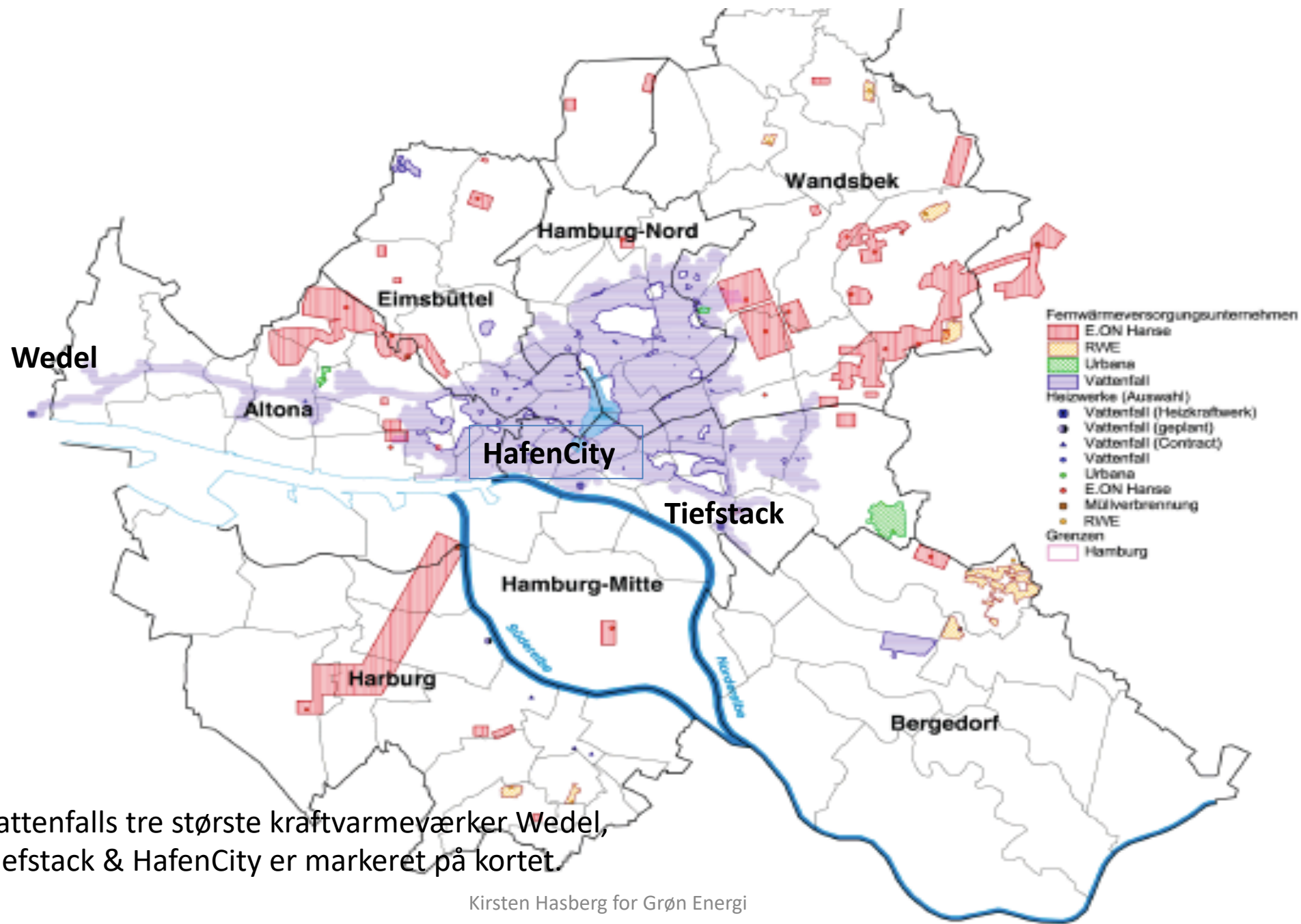


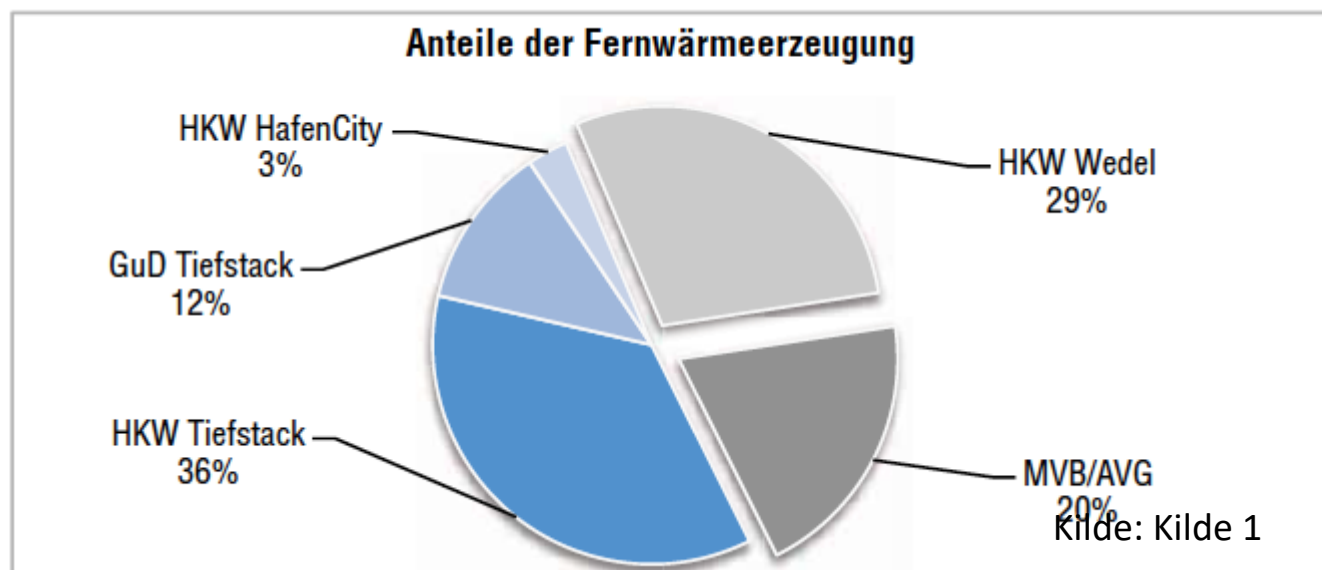
Abb. 8: Quelle Energiebilanz 2011; interner Bericht d. Energieversorger

Kirsten Hasberg for Grøn Energi



Vattenfalls tre største kraftvarmeverker Wedel, Tiefstack & HafenCity er markeret på kortet.

Nøgletal for varmenettet



- ca. 800 km varmenet, 16.700 m³/h
- 9 tilsluttede kraftværker. Wedel, som ligger på grænsen til Hamborg i Slesvig-Hosten, står alene for ca. 50 % af varmeforsyningen. Dertil kommer Tiefstack, samt det nye værk HafenCity.
- Varmeproduktion: 1.832 MWth, elproduktion: 594 MWe
- Driftsoverskuddet for Vattenfalls varmenet estimeres til 30-60 EUR årligt ifølge uvildig undersøgelse fra 2001 ("Gewinnerzielung mit der Fernwärme. Auswertung des Jahresabschlusses der Vattenfall Europe Wärme für 2009. LBD-Beratungsgesellschaft mBH. 31.3.2011)
- Ved anlæg af fjernvarmenet regnes med 1500 EUR per meter varmenet i anlægsomkostninger
- Værdien af Vattenfalls varmenet inkl. kraftvarmeværker er sat til rundt regnet 1 mia. EUR (forskellige opgørelsesmetoder, mellem 900 mio. og 1,3 mia.) (Kilde 3, Kilde 4)

Bemærk: Disse tal gælder alene for for Vattenfalls varmenet (82 % af fjernvarmeforsyningen)

Fjernvarmepriser

Hamburg ligger med 81 EUR / MWh 4 % over det tyske landsgennemsnit. Der findes intet overordnet tilsyn med varmepriser. Bundeskartellamt har i 2012 offentliggjort en undersøgelse der tyder på monopolistisk prissætning.

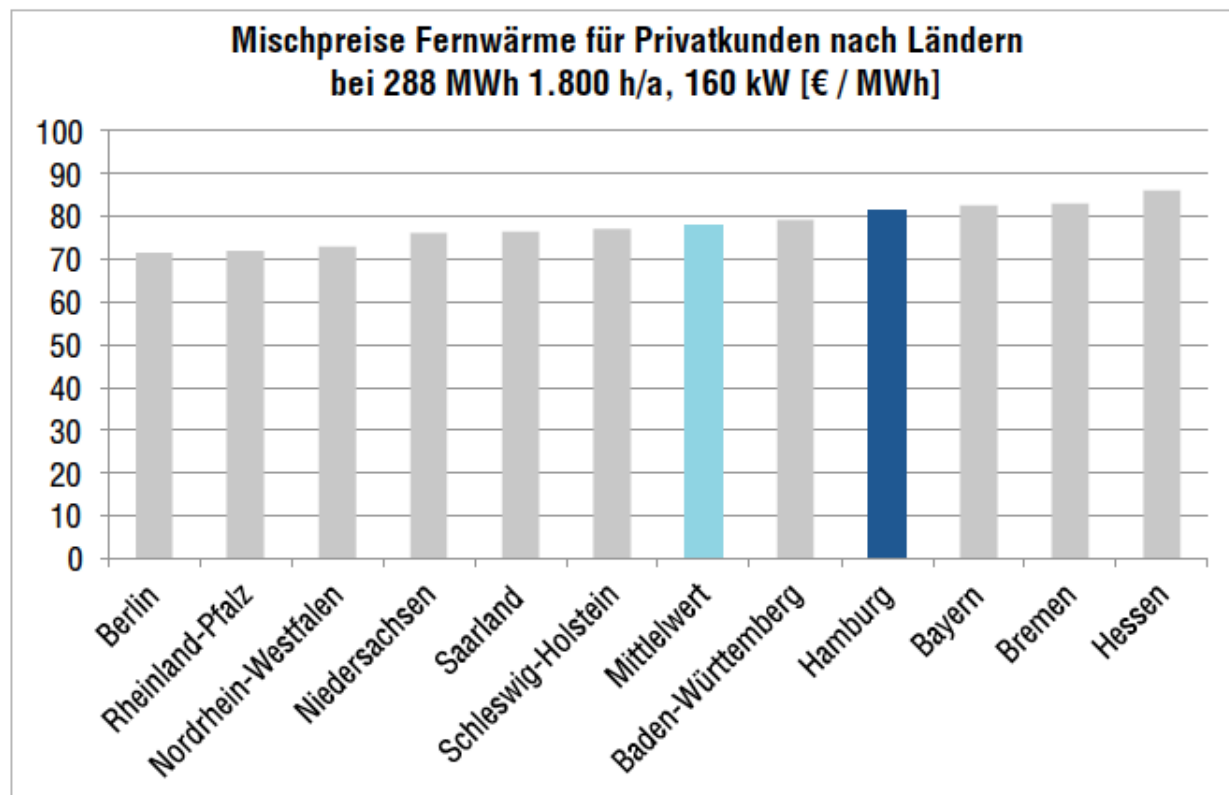


Abbildung 9: Mischpreise für Fernwärme in den alten Bundesländern bei einer Ausnutzungsdauer von 1.800 h/a und einer Anschlussleistung von 160 kW, eigene Darstellung nach Daten des AGFW, Oktober 2012.⁵³

Detaljeret tilblivelse af rekommunaliseringen i HH

- 2007: Vattenfall får tilladelse til påbegyndelse af byggeriet af kulkraftværket Moorburg af den daværende CDU-ledede regering (=Senat). Anlægget var oprindeligt planlagt med fjernvarmeudtag
- 2010: 'Unser Hamburg – Unser Netz' starter kampagne for re-kommunalisering af energinet i Hamburg
- 2010: Under CDU/Grøn ledelse beslutter senatet at ville sænke CO2-udledningen med 40 % inden 2020
- 2011: SPD-Regering afløser CDU/Grøn-regeringskoalition. Klimamålet for det nye Senat er nu blot at "bidrage til, at 40 %-målet nås på nationalt niveau"
- 2011: SPD-gruppen i borgerrepræsentationen (Bürgerschaft) kræver udvikling af varmeplan
- 2011: Senatet indgår samarbejdsaftaler med Vattenfall og EON (Kooperationsvereinbarung) omkring udviklingen af en energiplan (Energiekonzept)
- 2012: Indtil 2012 drevet som vertikalt integreret monopol uden tilgang for andre varmeleverandører til nettet. I 2012 afgjorde Bundeskartellamt: Nettene skal åbnes for adgang til tredjeparter



- 2012: SPD-gruppen i borgerrepræsentationen kræver svar på 10 spørgsmål ang. varmeforsyningen (Bürgerschaftliches Ersuchen: Wärmekonzept)
- 2012: FHH køber sig ind i 25,1 % af varmeforsyningen gennem det nyoprettede selskab HGV (Hamburger Gesellschaft für Vermögens- und Beteiligungsmanagement mbH)
- Juni 2013: Senatet offentliggør "Masterplan Klimaschutz"
- September 2013: 'Unser Hamburg – unser Netz' initiativet har succes ved folkeafstemning, der afgør, at el-, gas og varmenettet skal tilbagekøbes af FHH og være offentligt ejet ('Rekommunalisierung')
- Efterår 2013: Alle tidligere aftaletekster er i praksis ugyldige efter folkeafstemningen, da de bygger på kooperationsaftaler med energiforsyningselskaber. Hamborg har praktisk talt ingen gyldig energi- eller varmeplanlægning. Senatet igangsætter forhandlinger med de respektive ejere omkring overtagelse af nettene
- Januar 2014: Senat indgår aftale med Vattenfall omkring overtagelse af varmenettet. Aftalen lyder på en købsoption 1. januar 2019.

Stridens kerne er ofte prisen: Hvordan værdisættes et energinet, og hvor profitabelt er det?

- Hvad skal nettet bruges til i fremtiden? Fossil eller vedvarende energi, fra centrale eller decentrale kilder
- Føderale rammevilkår, fx afventes anbefalinger fra "Kohlekommission" ("Kommission für Wachstum, Strukturwandel und Beschäftigung")

Kohle-Kommission kommt zu entscheidenden Beratungen zusammen

AKTUALISIERT AM 15.11.2018 - 04:32



Berlin (dpa) - Die Regierungskommission zum Kohleausstieg geht in die entscheidende Phase. Heute kommt das Gremium in Berlin erneut zusammen. Auch am Freitag ist eine Sitzung geplant. Dabei geht es um zentrale Fragen: Die Kommission soll einen Ausstiegspfad aus der Kohlestrom-Gewinnung aufzeigen.



Tak!

Kirsten Hasberg, MSc Economics
PhD fellow | Aalborg University Copenhagen
+49 15771743899
+45 9356 2346
hasberg@plan.aau.dk
[linkedin.com/in/kirstenhasberg](https://www.linkedin.com/in/kirstenhasberg)